



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：东城区不断加大机构养老医养结合探索	4
山东：济南“医养结合”养老院仅占 3 成，有老人跑 10 多家才选定	4
山东：肥城提升医养结合养老能力养老床位 6800 余张	6
贵州：黔西南多部门联合护航医养结合	7
贵州：出台系列实施意见养老服务市场三年后全放开	8
福建：出台意见加快老年人意外伤害保险	9
陕西：养老服务建设入选民政部财政部激励名单	10
辽宁：沈阳将派志愿者到养老院进行急救培训	10
辽宁：沈阳市红十字会将建立老年人能力评估系统	11
江苏：南京地下空间禁设幼儿园养老院，鼓励建商业文体设施	11
“公建民营”养老院来啦！重点接收失能半失能老年人	12
2020 年中国老年人口将达到 2.48 亿	12
全国“老年医学培训中心”落户成都医学院	13
父母住院独生子女可享 15 天护理假	14
白岩松谈养老，一针见血！	15
如何健康养老？三甲医院与社会办医疗机构共建医疗联合体	17
民政部：贫困高龄老年人津贴制度实现省级全覆盖	17
民政部 2018 年第二季度例行新闻发布会	18
政策法规	25
人力资源社会保障部财政部关于继续阶段性降低社会保险费率的通知	25
养老研究	26
清华养老产业论坛召开：“以房养老”或可破解养老困境	26
养老类型	28
上海：闵行区召开养老机构消防安全标准化管理推进会	28
养老产业	29
险企布局养老产业应防止奢华攀比	29
养老培训	29
想要留住护理人才？养老院长一定要知道这六个秘诀！	29
养老院缺护工如何破？专家：大规模高频率免费培训护工	32
来养老的越来越多找个护工越来越难	32
健康管理	33
专家指出，医养结合要为老年人提供全链条健康支持	33
华润大健康产业加速跨界营造理想人居	34
老年人听觉康复，老年性耳聋要不要佩戴助听器	35
抢占新风口，佳合家美布局大健康产业	36
养老金融	37

首批养老目标基金答辩直击监管层发问投资策略.....	37
中国太保:税延养老落地将助推养老保障三支柱做大做强.....	39
基本养老保险独木难支专家建议夯实第一支柱降低养老费率.....	40
<u>社会保障.....</u>	<u>41</u>
山东:启动领取养老保险待遇资格“静默”认证.....	41
黑龙江:哈尔滨市民大厦社保服务窗口有调整企业退休养老保险审批权限将下放到区.....	41
<u>关于我们.....</u>	<u>42</u>
<u>联系我们.....</u>	<u>44</u>

养老视点

北京：东城区不断加大机构养老医养结合探索

2016 年东城区被确定为国家级医养结合试点区，近年来，东城区不断加大机构养老医养结合的探索。作为本市老年病医院之一，北京市隆福医院利用区域内老年医疗及中医药资源优势，发挥老年医疗中心功能，建立中西医结合“六位一体”老年健康服务体系。建立了老年医疗康复护理指导中心、老年综合评估中心和老年客户服务中心“三个中心”。

东城区老年医疗康复中心办公室主任曹红京介绍说：“老年医疗康复护理指导中心组织各科专家深入社区开展健康讲座、义诊咨询等大型活动，积极营造尊老、敬老、助老的社会氛围，加强对医养政策的宣传、普及，提高群众知晓率，为老年人提供全方位服务。”

据了解，目前指导中心工作人员 5 名，医疗、康复、护理专家 17 人。现已覆盖了东城、朝阳、昌平等区县的 16 家养老机构、照料中心，服务达 2.6 万人次。

曹红京介绍，老年综合评估中心的科室配备了老年科、内科、康复科、中医科、营养科、心理科的医生、药师、护士等跨学科团队，采用中西医结合诊疗手段，有针对性地预防和治疗老年相关疾病。老年客户服务中心解决了行动不便老人的医疗问题，为高龄、重病、失能、半失能老人提供上门服务，不论从时间还是经济上，都能减低患者及家属的就医成本。

除此之外，北京隆福医院还设有医养结合、安宁疗护。北京市隆福医院北苑院区是在政府支持下与汇晨养老公寓合作的一所“医养融合”型示范院区，入住老人可同时接受医疗和养老服务。

（来源：法制晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49170>

山东：济南“医养结合”养老院仅占 3 成，有老人跑 10 多家才选定

编者按：

早在 2015 年底，济南全市 60 岁及以上老年人达到 123 万人，占总人口的 20%；据预测，到 2020 年，老年人口总量达到 160 万人，占总人口的 25%。老龄化日益严峻，由于一些“老年病”的常发、易发和突发性，患病、失能、半失能老人的治疗和看护问题困扰着千家万户。

作为融医疗、康复、养老为一体的新型养老服务模式，“医养结合”打通了医疗机构和养老机构互相独立、自成系统的隔绝状态。那么，济南市医养结合养老院现状如何？市民该如何选择养老院？医养结合的出路又在哪儿？齐鲁晚报·齐鲁壹点今起推出“医养结合新型养老”系列报道，为您解答这些疑问。

对于老年人特别是失能、半失能老年人来说，养和医密不可分，而“医养结合”养老院则将养老院没法看病、医院没法养老的壁垒打破，逐渐受到市民关注。据悉，目前济南市医养结合养老院主要有三种运营模式。尽管有巨大的市场需求，但受限于资金、人力等运营压力，许多养老院和企业仍对医养结合持观望态度。

83 岁老人获及时抢救 庆幸选择“医养结合”

4 月 14 日早晨 6 点，济南市红夕阳老年公寓，83 岁的老人刘建突然出现呼吸困难、脸色发青症状。护工王诗莲立即通知了当日值班医生和护士。不出五分钟，呼吸机、氧气瓶、心电监护仪等急救设备便

已就绪。整个急救过程持续了1个多小时,最终刘建成功脱险。

“心脑血管病,肺也不好,伴有偏瘫,由此还带来了一系列的并发症,现在基本离不开人。”刘建的儿子说,考虑到母亲的病情,加上自己工作忙,便选择了这家医养结合的养老院。

“这次多亏了养老院的及时救治,要是搁在家里,说不定老人就挺不过来了。”刘建的儿子表示,一开始把母亲放在这里他还有一定的担心,但是经过这件事后,他觉得选对了地方。

刘明住在天桥区一家养老院已有两年。老伴去世后,在女儿家住不惯,决定住养老院。身患心脏病等几种慢性病,“医养结合”型养老院是他的首选。他首先想到了济南市养老服务中心,但被告知只接收半自理、不能自理的老人,随后他又联系历下二院等养老院,但都没有成功。“要么床位紧张没的选择,要么硬件设施不满意。”

逛了几家养老院后,刘明终于确定了这家养老院。“这里离女儿家近,女儿建议我先住进来试试。”虽然养老院已与社区卫生服务站合作,但自己的省医保卡却没法在此报销,只能自己去医院开药。

市民张女士提起挑选养老院的过程,大吐苦水。“母亲偏瘫、糖尿病,便想找一家医养结合的养老院。看了不下10家,都说是医养结合,可到现场一看,很多就是有个简单的医务室,连输液条件都不具备。”

老年公寓大多为民办 医养结合型在增加

《济南市“十三五”养老服务业发展规划》相关数据显示:截至2017年3月,济南市有老年公寓89家,其中,社会力量兴办老年公寓82家,公办机构7家。

与刘明一样,大多数老人在选择机构养老时,都倾向于“医养结合”型养老院,而几乎所有的养老院也自称是医养结合型的。“根据2017年6月统计,济南市有26家医养结合形式的养老院,随着建设全省医养结合示范先行市工作的开展,这个数量正在逐渐增加。”济南市民政局社会福利和慈善事业促进处相关工作人员说。

记者走访发现,济南市现有的养老院中,约有1/3为医养结合型养老院,可分为三种模式。

一种是“整体照料”模式。此种模式是由单一机构为老年人提供医疗和养老服务,又分为两种情况:一种是“养老院办医院”,即养老机构内设护理院、康复医院,如济南市老年休养康复中心、济南富翔老年公寓等少数机构,被批准在养老机构内部设置医疗机构。另一种是“医院办养老院”,即医疗机构内开办集养老、康复、保健于一体的护理之家,建设大型医护型养老机构,如山大二院运营的济南市养老服务中心、济南肛肠医院运营的红夕阳养老院等。

另一种是“联合运营”模式。该模式是养老机构与医疗机构进行合作,由医疗机构派驻医护人员到养老机构中开展驻点服务,或者养老机构与就近医院合作,医护人员可以进行上门服务。如,济南市颐养家园老年公寓与山大二院、省立三院合作建立医养联合体,济南市日月潭养老中心与章丘第二人民医院合作等。

第三种是“支撑辐射”模式。此种模式是由卫生院、社区卫生服务中心等医疗机构与周边小型养老机构、社区日间照料中心建立合作机制,主动对高龄、失能、半失能老年人提供医疗护理上门服务。如,济南市祝甸社区养老院,与祝甸社区卫生服务站联合,按照“小病在社区、大病去医院”的原则,分级医疗、双向转诊。

三种模式各有利弊 “联合运行”最适合济南

记者调查发现,上述三种模式因资金投入、医疗资源、养老院规模等条件制约而各有利弊。

“整体照料”模式养老院,资金、人力投入巨大,适合拥有较为完备的医疗和养老资源的一级或二级的医疗机构和少数有实力的养老机构。目前,济南市此类养老院的收费一般在每月4000元以上,而且服务对象大都具有针对性,只接收失能、半失能老人。

山东农业大学经济管理系教授方金指出,养老院办医院或者医院办养老院容易出现医疗资源重复浪费情况的发生,需要高度整合,全盘规划。

“联合运行”模式下,养老机构与医院间各司其职、相互协作、互利共赢,比较适合中小型养老机构占大多数的济南养老市场。济南市老龄办事业处曾就“联合运行”模式进行过专门调研。相关工作人员表示,这是统筹医疗资源和养老资源实现医养结合最经济、最便捷的一种模式。“政府应该大力提倡并扶持发展。但也应注意到,该种模式还缺乏相关部门有效的监督约束,而且利益协调机制不健全,存在违约风险。当出现风险时两方相互推诿,老年人的切身利益无法得到有效保障。”

对于“支撑辐射”模式社区养老服务,方金教授认为,实现了病人向基层的合理分流,“大病进医院,小病进社区”能在不降低医疗服务质量的前提下,有效降低医疗费用支出,容易被老年人所认可和接受,推广可行性大。但因服务项目多,服务质量难以保证,比较适合大型医疗机构施行。

相关链接

“医养结合”投资潜力大企业期盼政策快落地

住在历城区一家民营养老院的一位老人患有糖尿病,需长年服药,女儿每两周去母亲的医保定点医院取药。“拿的药太多了,有时候我就发现了过期的,还得赶紧提醒她。”该养老院负责人李先生说。老人的服药问题,其实一直困扰着养老院。“我们做过统计,整个养老院有 77 位老人每天需要口服药品,种类高达 100 多。”李院长称,由于养老院不具备医保定点资质,许多老人只能依靠家属送药上门,但随之而来的问题就是药品积攒过多,容易过期,给养老院管理带来不便。“如果我们有自己的医务室或者医保定点,老人们可以直接从养老院开药,还能走医保,我们就能够统一掌握老人们的用药情况。”

“建医疗配套肯定是好事,但考虑到资金、人力等因素,大多数养老机构根本不会去申请。”济南市贴心一键通养老服务有限责任公司经理吕月英介绍,按照卫生部门的要求,申请医疗机构执业许可需要满足医务室的功能分区等硬件要求,“比如诊室得分类,要有抢救室、处置室、治疗室、消毒间等等,可对于养老院来说,还真是有点儿为难。”

而申请医保资质又是一难。根据要求,养老机构要拥有 200 个养老床位才能提交医保定点申请,这对济南绝大多数养老机构来说,条件难以达到,积极性也就不高。“目前济南民办养老院接近半数面临亏损,根本无力扩大规模。”

除了内设医疗机构,有的养老院寻求与医院合作,但由于回报率较低,养老院得达到一定的人数和规模,医院才愿意托管。吕月英介绍说,大医院一个床位一年能有上百万元的营收,而托老病房利润很薄,有的甚至赔钱。“医养结合对医院来说是一个陌生行业,如何开展业务并没有成熟的经验,导致不少医院热情不高。而且对于许多医院来说,医疗资源紧张,已经在超负荷运转,分身乏术。”

“基于前期调研,其实医养结合领域社会投资潜力巨大,但是目前具体政策还未落地,投资渠道方面尚不明确,导致许多企业不敢涉足。”山东埃尔德养老服务有限公司总经理王先生表示,虽然不少企业有投资医养结合的意向,却感觉有些无从下手,“政府政策应尽快出台并落地,进一步加强引导。”

(来源:齐鲁壹点 作者:王杰 孙业文)

山东: 肥城提升医养结合养老能力养老床位 6800 余张

肥城市鼓励和引导社会资本投入医养结合领域,积极探索创新医养结合养老服务新模式,推动医养结合养老服务能力水平提升。截止目前,全市共有养老机构 20 个,建成农村幸福院 235 个,城市社区日间照料中心 34 个,医疗卫生机构床位 4662 张,养老床位 6800 余张,其中 14 处敬老院共有床位 1400 余张,每千名老人拥有养老床位 34 张,养护型和医护型床位占 35%以上,基本构建起“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的多层次社会养老服务体系。

引入社会资本,建设医养结合项目。在主城区,肥城与山医集团共同筹建了山医康养中心,按照“公建民营”方式,兴办了肥城首家规范化运营的医养结合机构,集老年养护、医疗康复、养生保健

于一体，面向社会开展中高端养老服务。中心总建筑面积为 7700 m²，开设医疗、养老床位 200 张，打造了不同需求的房间。目前，中心入住老人 65 人；探索医院内设养老机构，实现医养融合发展。重点推进肥城市人民医院怡和院区医养结合项目。怡和院区位于肥城市城区西首，占地约 3500 m²，建筑面积 14000 余 m²，医院计划将怡和院区打造成以社区居民医疗、健康体检、残疾儿童康复、康复理疗和医养结合等为主的综合服务区。拟建由养护区、疗养区、医疗区、功能区等组成的“医养结合项目中心”，其中规划医养结合床位 100 张，面积 4000 m²。医养结合项目建设进程跟随医院整体发展规划，分期逐步完成。目前医院已经进行医疗资源整合和学科调整，对医养结合项目提供医疗资源、政策、技术等全方面的支持。肥城市第二人民医院医养结合建设项目，一期总建筑面积 5000 m²，新建 200 张床位的老年医疗护理病房楼及其他辅助设施，二期总建筑面积 3100 m²，新建 160 张床位的中医养生康复楼及其他辅助设施。目前，一期老年病医疗护理病房楼主体已完成，相关医疗护理设备及 200 张床位已陆续到位，正在安装调试。

（来源：齐鲁网 作者：纪宗玉）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49172>

贵州：黔西南多部门联合护航医养结合

为给老人提供及时、便捷、高效的医疗服务，打通健康养老最后一公里，提高老人的生活质量和生命质量。近日，黔西南州卫计、民政、发改、财政、人社等部门联合下文，印发《推进医养结合工作实施方案(试行)》，为医养结合保驾护航。

根据《方案》，2018 年，全州医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道达到 80%以上，养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗服务的比例达到 50%以上，60 周岁及以上老年人健康管理率达到 60%以上，老年人健康养老服务可及性明显提升。到 2020 年，基本形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。村级(社区)卫生服务机构与居家养老的老年人全面建立家庭医生签约服务制度，为老年人提供医疗服务的能力明显提升，60 岁以上老人健康管理率达到 100%，所有医疗卫生服务机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，二级以上医疗卫生服务机构开设老年病门诊。

《方案》规定，100 张床位以下养老机构，按照就近方便的原则，与相关医疗卫生服务机构建立协作关系，定期开展医疗保健服务。100 张床位以上的养老机构应设立医务室、护理站或配备适应工作需要的医护人员，为老年人提供医疗、康复、护理、托管于一体的服务。在老人突发疾病时，医生可以及时赶到救治。有条件的养老院，开展老年养护、临终关怀。

《方案》提出，各县(市、新区)要加快医养结合示范点的创建，2018 年,各县(市、新区)必须建立 1 个除医疗机构外的养老机构和 1 个以居委会为单位的社区养老医养结合示范点。到 2020 年，各县(市、新区)必须建立 2 个以上除医疗机构外的养老机构和 1 个以乡镇或街道办事处为单位的社区养老医养结合示范点。在养老院开设医疗服务点，明确医生定期开展医疗保健服务，帮助老人建立健康档案，将医养两“张皮”全面整合，让老人既可养老，又可就医，方便快捷，提升老人生活质量，解决子女、亲人担忧。

（来源：黔西南州政府办公室）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49173>

贵州：出台系列实施意见养老服务市场三年后全放开

“抓好政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老三大板块，到 2020 年，实现养老服务市场全面放开，让广大老年群体享受优质养老服务。”经省人民政府同意，省政府办公厅近日就我省全面放开养老服务市场提升养老服务质量提出一系列实施意见。

实施意见明确，突出抓好政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老三大板块，着力构建贵州养老服务产业投融资、贵州养老服务产业发展、“互联网+智慧养老”综合信息服务管理三大平台，努力把我省打造成为全国养老基地、世界关注的养老市场。

为全面放开养老服务市场，我省将降低准入门槛，精简审批环节，推进机构改革，优化市场环境。同时，抓好政府兜底保障型养老服务，推进居家社区养老服务全覆盖，大力发展社会化中高端养老服务，提升农村养老服务能力，提高老年人生活便捷化水平，以此提升养老服务品质。

此外，为增强养老服务保障能力，各地要进一步扩大面向居家社区、农村、失能半失能老年人服务资源，结合实际提出养老床位结构的合理比例，到 2020 年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于 30%。各地各有关部门要优先将养老服务设施建设用地，纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划。

到 2020 年，实现养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，让广大老年群体享受优质养老服务。

我省养老服务市场将有这些改变 民办养老机构自主定价收费

加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。

民办养老机构自主确定服务收费项目和标准。对政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价。对以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

建立健全信用信息记录和归集机制，通过省企业信用信息公示系统向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息。引入第三方征信机构参与养老行业信用建设。

建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面予以支持。建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

养老机构申办审批“一门受理、一并办理”

全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，建立“一门受理、一并办理”网上并联审批平台，打破部门界限，优化审批流程。

精简审批报建手续，将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批（项目审核或备案）、用地审批、规划报建、施工许可四个阶段。精简评估审查环节，对符合控制性详细规划的区域，不再进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。

简化审批手续，申请人设立养老机构许可时，能够提供服务设施产权证明的，可不提供竣工验收合格证明。精简消防审验手续，对 1998 年 9 月以前建设使用，且未发生改扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在 300 平方米以下或者投资 30 万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续，但须符合消防安全要求。

每个县要有一所农村养老服务机构

为抓好政府兜底保障型养老服务，我省将大力实施发展农村养老助推脱贫攻坚行动，推进农村养

老阵地建设，合理布局保障性养老机构，支持将有条件的农村特困供养机构建设成为区域性养老服务中心，每县至少打造一所具备照料护理失能半失能老人条件的农村养老服务机构。

采取政府购买服务等方式，为低收入、高龄、独居、残疾、失能农村留守老人提供养老服务。结合乡（镇）行政区划调整和新建特困供养机构投入使用情况，对规模小、距离远、分布散的特困供养机构实施资源整合。对已建成投用或在建的特困供养机构，加快完善配套设施、补齐功能短板。

依托社区服务中心为老年人提供各种服务

构建居家养老服务信息网络和服务平台，采取便民信息网、热线电话、爱心门铃、健康档案、服务手册、社区呼叫系统、有线电视网络等多种形式，提供多样化服务。

依托社区服务中心（站）、卫生服务中心等机构，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。鼓励民间资本在城镇社区建设老年人日间照料中心、老年人活动中心，引导企业、机构和社会组织参与居家养老服务。支持社区居家养老服务网点引入社会组织和家政、教育、物业服务等企业，兴办或运营形式多样的养老服务项目。

非法律禁止所有养老服务向社会资本开放

对法律没有明令禁止的养老服务领域，全部向社会资本开放。设立营利性养老机构，应按“先照后证”的简化程序执行，在工商行政管理部门办理登记后，在辖区县级以上政府民政部门申请设立许可。

申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。

放宽外资准入，按照国家规定，鼓励境外投资者在黔举办营利性养老机构的基础上，设立非营利性养老机构、医养结合服务机构、社区养老服务站、专业护理服务机构，并享受同等优惠政策。

老旧小区及老年人住房实施无障碍改造

通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人住房的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展多层老旧住宅电梯加装。

支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各地在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中，统筹考虑适老化设施配套建设。

（来源：贵阳晚报）

福建：出台意见加快老年人意外伤害保险

记者获悉，近日，省财政厅等四部门联合出台《加快老年人意外伤害保险工作的实施意见》（简称“意见”），建立和完善政府支持、社会捐助、个人资费投保相结合的老年人意外伤害保险制度。

《意见》指出要落实保费补贴制度，对养老机构投保责任保险的保费由各设区市福彩公益金予以补贴；对商业保险机构一年期以上人身保险保费收入按国家规定免征增值税；鼓励有条件的地区根据实际情况，研究制定对辖区老年人，特别是城乡特困供养老人、优抚老人、加护生育特殊家庭老年人及 80 周岁以上老年人投保意外伤害保险给予一定的保费补贴政策，或探索以政府购买服务的方式补充

实施。

《意见》同时鼓励社会力量、爱心人士等以出资和赞助的方式为老年人购买意外伤害保险，支持经济条件许可的村（居）老年协会为会员统一购买意外伤害保险。

《意见》明确，到 2018 年底，力争 60 周岁以上老年人参保率达到 15%，80 周岁以上老年人参保率达到 35%；到 2019 年底，力争 60 周岁以上老年人参保率达到 35%，80 周岁以上老年人参保率达到 70%；到 2020 年底前，60 周岁以上老年人参保率达到 55%，80 周岁以上老年人参保率实现全覆盖。

据悉，老年人意外伤害保险是由投保人与保险人签订保险合同，在被保险人因遭受外来、突发、非本意、非疾病的事件直接导致老年人身体伤害或死亡时，依照合同约定，给付受益人保险金的一种商业保险。

（来源：东南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49174>

陕西：养老服务建设入选民政部财政部激励名单

近日，民政部、财政部联合发布《关于对养老服务体系建设项目福利彩票公益金激励名单进行公示的通知》（以下简称《通知》），全国共有 6 个省、直辖市入围激励名单，陕西省榜上有名。

《通知》指出，民政部、财政部依据《2018 年养老服务体系建设项目福利彩票公益金激励实施办法》，遴选出养老服务体系建设项目成效明显、2017 年度工作成效提升幅度大的省、直辖市名单，分别是上海市、北京市、河南省、江西省、四川省和陕西省。财政部、民政部拟将在安排 2018 年福利彩票公益金补助地方老年人福利类项目资金时，对以上 6 个省、直辖市予以资金倾斜。

截至 2018 年年初，陕西省已建成运营各类养老机构 8991 个，其中公办养老机构 544 个，民办养老机构 270 个，社区日间照料中心 600 个，农村互助幸福院 7577 个，开展医养结合的养老机构 184 家，养老服务站点基本做到社区全覆盖，千人床位拥有率为 35.98%。以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系在我省基本形成。

（来源：陕西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49149>

辽宁：沈阳将派志愿者到养老院进行急救培训

作为全国红十字会参与养老服务试点城市，目前沈阳市筛选出试点单位，派驻志愿者为养老机构开展应急救护培训等服务。

沈阳市红十字会副会长王长钟介绍，沈阳市目前的老年人口为 170 余万，占全市总人口的 23.26%。到 2020 年，老龄人口数量将会飞速增长，老龄化趋势日益加剧。目前已经筛选出沈阳市先期的红十字养老服务试点单位，签订了试点协议，成立基层红十字会组织，派驻志愿者开展应急救护培训、护理陪伴、健康咨询、心理安抚、法律咨询援助等服务，将红十字会资源优势和志愿服务完全切入到养老工作中。

未来，沈阳市红十字会将扩大试点范围，筛选养老试点陆续进行签约。还计划委托第三方开发《老年人能力评估系统》《养老照护培训系统》软件，形成老年人大数据信息系统，开发 APP 手机客户端，将老年人基本情况和身体状况纳入信息系统，使家属和志愿者随时掌握老年人的状况。

（作者：胡婷婷来源：辽沈晚报）

辽宁：沈阳市红十字会将建立老年人能力评估系统

昨日，沈阳市政府新闻办举行发布会，沈阳市红十字会党组成员、副会长王长钟介绍沈阳市红十字会举办纪念“5·8”世界红十字日大会及红十字养老服务试点工作举措。

每年的5月8日是世界红十字日，沈阳市红十字会定于4月26日举办“5·8”世界红十字日纪念大会，将对忠实践行红十字精神，以博爱奉献情怀，书写人道华章的遗体、器官捐献和实现造血干细胞捐献的志愿者颁发“人道奖”；对大力弘扬红十字精神，汇聚人道力量，以奉献撑起社会担当并为沈阳市经济社会发展作出突出贡献的企事业单位及社会团体颁发“博爱奖”；对忠实践行红十字精神，以人道力量和博爱情怀，书写奉献华章的优秀专兼职红十字工作者及志愿者颁发“奉献奖”，由少先队员向今年5月8日集体捐献遗体的58名退伍老战士、老干部献花等。

据统计，沈阳市老年人口为170余万，占全市总人口的23.26%，到2020年，沈阳市老龄人口数量将会飞速增长，老龄化趋势日益加剧。目前，已筛选沈阳市于洪区五彩阳光城养老服务中心和沈阳市万佳宜康养老服务中心作为沈阳市先期的红十字养老服务试点单位，签订了试点协议，成立了基层红十字会组织，派驻志愿者开展应急救护培训、护理陪伴、健康咨询、心理安抚、法律咨询援助等服务，将红十字会资源优势和志愿服务完全切入到养老工作中。

王长钟表示，近期正在扩大试点范围，筛选养老试点陆续进行签约；开发了沈阳市红十字会养老服务能力评估及大数据系统，签约战略合作单位，将红十字服务功能有效应用于试点单位，开展养老服务培训和应急救护培训，选派红十字志愿者和优秀师资深入试点单位进行志愿服务。下一步，将建立了沈阳市红十字会老年人能力评估系统，作为今后开展养老工作的服务平台。开发APP手机客户端，将老年人基本情况和身体状况纳入信息系统，使家属和志愿者随时掌握老年人的状况。

（来源：新浪网）

江苏：南京地下空间禁设幼儿园养老院，鼓励建商业文体设施

近日，市政府公布《南京市城市地下空间开发利用管理办法》，鼓励地下空间建设商业文体设施，也鼓励地下空间的相互连通，但不得在地下空间内设置住宅、幼儿园、早教机构、养老院等。

《办法》将于2018年5月14日起正式施行。

未来南京地下空间将如何利用？《办法》明确，南京地下空间优先用于建设地下交通、市政工程、应急防灾、公共消防、人民防空、环境保护、安全保障等城市基础设施和公共服务设施。鼓励建设地下商业、工业、仓储以及体育、文化等公共服务设施。在商业设施配建方面，南京鼓励单独新建地下公共停车场，可以配建附属商业设施。

和地上开发一样，地下空间同样要遵守规划原则。《办法》明确，地下空间开发利用专项规划应当符合城市总体规划、土地利用规划，并与人民防空、道路交通、轨道交通、城市地下综合管廊、文物保护、消防等专项规划相衔接。

（来源：南京日报）

“公建民营”养老院来啦！重点接收失能半失能老年人

日前，济宁市社会福利中心二期养老院公建民营暨济宁市民政局与湖南普亲老龄产业发展有限公司战略合作框架协议签约仪式举行，这标志着“公建民营”养老模式落户济宁。

据市民政局相关负责人介绍，济宁市已进入人口老龄化快速发展阶段，养老服务需求巨大，搭建多元养老保障体系成为当务之急。去年济宁市顺利获批全国居家和社区养老服务改革试点城市，着手选择有实力的企业，全权委托运营市社会福利中心二期养老院，示范带动全市养老服务社会化，欲打造一批可借鉴、可推广、可复制的养老服务经验品牌。

通过前期激烈竞争，湖南普亲公司脱颖而出，成为二期养老院运营方。普亲公司在养老服务行业特别是失能失智长期照护方面具有很高的知名度，公司拥有丰富的行业经验及专业的管理团队。

济宁市投资 1.6 亿元福彩公益金建设的市社会福利中心二期养老院，建筑面积 3.8 万平方米，设计床位 1000 张，以提供社会养老服务为主，重点接收失能半失能老年人的医养结合型养老机构。二期养老院位于高新区核心地带，周边配套齐全，毗邻第一人民医院东院区、科技馆等一大批民生服务设施。

下一步，济宁市将投资 3000 余万元用于二期养老院内外装修、设施设备购置等，预计今年重阳节期间对外运营。“公建民营”的养老模式定将为济宁市养老服务业发展注入新的活力。

（来源：东方圣城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49152>

2020 年中国老年人口将达到 2.48 亿

“无论是在医院、养老机构还是居家，如何提供一个良好的适老环境是人文关怀中非常重要的一个环节。”日前，“2018 年中国医院建设与发展大会暨中国国际医疗建筑、装备及技术展览会”在珠海会展中心举行，记者从大会上了解到，随着老年化进程加快，在医养结合的趋势催生“适老化改造”概念的萌芽与落地。

老年人口将达 3 亿急需建立适老环境

“医院建筑永恒的主题之一就是人文，要把人文关怀理念喻于医院建设发展的全过程。”原国家卫生计生委副主任、中国医药卫生文化协会会长陈啸宏出席 2018 年中国医院建设与发展大会时表示，要用人文关怀理念促进医院文化建设。

国家高级辅助器具康复工程师罗椅民博士进一步指出，“无论是在医院、养老机构还是居家，如何提供一个良好的适老环境是人文关怀中非常重要的一个环节。”

根据全国老龄办公布的数字，到 2020 年，中国老年人口将达到 2.48 亿，占总人口比重 17%。

此外，中国也是世界上失能老人最多的国家，而且数量仍在增长。据测算，到 2050 年，中国失能老人将达到 9750 万人。据统计，在 65 岁以上的老人所遭受到的危害当中，有一半是跌倒造成的。由于跌倒而带来的老人伤害死亡在我国居第四位。

在 65 岁以上的老人中，由于跌倒引起的伤害死亡是第一位。建立适老环境是预防老人跌倒的重要手段。

“适老化改造是一个整体概念，是根据老人的身体机能情况或病况，让房屋硬件及生活家具及老年辅具达到和谐状态，让老人的生活无障碍更人性化。”罗椅民表示，居家养老营造好的养老环境可

以按照清、拆、置三字口诀，即清理空间、拆除障碍如门槛、置办适合老人居住的家具。

业内呼吁建立“适老化”改造标准

能根据老人的活动能力调节高度的护理床，靠背设计成 90 度的椅子、有支撑把手的沙发……记者在展览会现场看到，有不少医疗家具针对的正是老年群体的“适老化改造。”

“以前这个市场是一片空白，现在是在刚刚起步阶段。”记者注意到，展会上，较早涉足适老化家具改造领域的广东企业仪美医科的市场经理杨顿轩告诉记者，随着国家和民间资本对医疗资源的投入，医用家具的市场越来越庞大。

第三方数据显示，2014 年我国医疗家具行业的市场规模为 87.1 亿元，同比增长 7.66%，广东近年来大力发展大健康产业，预估医疗家具整体仍将保持 30%-40% 的高速增长。随着医疗家具延伸到养老大健康领域，包括地产养老公寓、护理式养老、居家养老等适老化改造，未来医疗家具整体的市场规模将达到近千亿。

不过，业内人士表示，无论是医疗家具，还是“适老化”改造，目前都只是处于“初级阶段”，各类标准尚无法建立，阻碍市场的进一步推广。记者了解到，不完全统计，目前市面上至少有几十家专门做医疗家具的企业。“大部分的家具企业意识到医疗家具的市场潜力，但没有投入研发力量来开发专业产品，而国外的一些家具公司针对医疗家具领域，它们不仅有独立的专门研发中心或团队，甚至有针对性医疗家具的子公司。”杨顿轩表示，国内提供适老化改造企业的研发实力还有待进一步提高。

（来源：东方财富网）

全国“老年医学培训中心”落户成都医学院

2018 年 4 月 21 日，在第四届老年医学与科技创新大会开幕式上，成都医学院由中国老年医学学会认证为全国首批“老年医学培训中心(西南)”，时间自 2018 年 4 月至 2020 年 4 月，这是西南地区唯一的老年医学培训中心。成都医学院院长樊均明参加了授牌仪式，并领取了证书和牌匾。

据了解，“老年医学培训中心”由中国老年医学学会与国家老年疾病临床医学研究中心(解放军总医院)联合成立，其招收培训的对象是基层卫生单位、医养机构的从业人员，包括全科医生、护士、照护师等；培训内容主要围绕老年医学、老年照护相关知识与技能；并在培训实践中，构建逐级老年医疗与照护三级培训体系，制订老年医学与照护培训体系建设方案。首批中心包括了成都医学院、浙江大学医学院附属第一医院、中南大学湘雅医院等 10 个单位。

成都医学院基于学校在养老与老年健康领域的科学研究、学科建设、人才培养、临床治疗、社会服务等方面的优势，由四川养老与老年健康协同创新中心牵头，整合学校相关资源，积极启动老年医学培训中心申报和资质认证工作，最终在 2018 年 3 月完成答辩并通过评审。

据成都医学院院长樊均明介绍，学校被认证为“老年医学培训中心(西南)”后，将持续推进老年医学、老年照护、健康事业管理等专业的人才培养，同时拓宽培训方式，利用互联网+模式，围绕养老和老年健康行业的热点问题，面向全国，展开线上线下相结合的定期培训班、继续教育等项目，为养老和老年健康事业源源不断地输送高水平人才，进一步扩大学校在西南地区养老与老年健康人才培养上的影响力。

（来源：百姓观察网）

父母住院独生子女可享 15 天护理假

4 月 25 日,记者从省民政厅了解到,根据省政府安排,省民政厅代拟了《甘肃省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见(征求意见稿)》并向社会各界公开征求意见。意见建议请于 4 月 27 日前通过联系电话:0931-8790386 或邮箱:mztfcc@163.com 两种方式反馈省民政厅社会福利和慈善事业促进处。

独生子女父母住院护理假不超过 15 天

《意见》指出,要落实老年人公共服务政策。60 周岁及以上老年人可自愿随子女在省内迁移户口,依法依规享受迁入地社会保障、住房保障、医疗卫生、为老服务、法律援助、文化体育、交通出行等基本公共服务。对行动不便的老年人办理居民身份证等证件,提供上门人像采集、送证等便利服务。鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住,引导公民自觉履行赡养义务和照料老年人责任。

切实落实职工带薪年休假和职工探望父母假制度,健全完善农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助等政策。独生子女父母年满 60 周岁,在患病住院治疗期间,用人单位应当支持其子女进行护理照料,给予每年累计不超过 15 天的护理时间,护理期间工资福利等基本待遇不变。

提高失智老年人及 80 周岁以上高龄的服务补贴

《意见》提出,各地要全面落实针对特困、低保、低收入、计划生育特殊困难家庭中的失能半失能、失智老年人及 80 周岁以上高龄老年人的服务补贴制度,根据其失能程度给予补贴,并逐步提高补贴标准,为其接受居家养老服务或者入住机构养老提供支持。市县要建立高龄老年人生活补贴增长机制,根据本地经济发展状况扩大补贴范围、提高补贴标准。将城乡“三无”老年人全部纳入政府特困供养范围,并逐步提高供养标准。

各地要建立健全居家养老扶持政策,制定居家养老基本服务清单,不断扩大政府购买养老服务范围。积极培育发展城乡社区养老服务组织和相关机构,鼓励其立足社区,为居家老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉等服务,为失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。建设单位在新建城区和居住(小)区时,要按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准配套建设社区养老服务设施;新建居住(小)区养老服务设施验收合格后,由建设单位依法移交所在地乡镇(街道)统一调配使用。

加快推进老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造

通过政府补贴、产业引导、业主众筹等方式,加快推进老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造,重点改造老旧居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯等设施 and 部位,积极安排贫困、病残、高龄、独居、空巢、失能失智等特殊困难老年人家庭的无障碍设施改造及基本生活辅助器具配置,优先对老年人居住比例高的多层老旧住宅加装电梯。

每年为 65 周岁以上老人免费提供体检

支持社会力量兴办医养结合机构,支持二级医院转型为慢性病、老年病专科医院,鼓励符合条件的执业医师到养老机构内设的医疗卫生机构执业。鼓励通过基本公共卫生服务项目,为老年人免费建立电子健康档案,每年为 65 周岁及以上老年人免费提供体检在内的健康管理服务。所有医疗机构均开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道,国有医疗机构对老年人实行“一免一半五优先”(即普通门诊挂号免费,专家门诊挂号半价,优先就诊、化验、检查、交费、取药)等优待服务,对需要住院的老年人优先安排床位,鼓励民办医疗机构参照执行。

进一步加强异地就医直接结算系统建设，不断完善异地就医直接结算政策，积极做好长期驻外和符合转诊规定的老年人异地就医服务。鼓励和支持有条件的地方积极开展长期护理保险试点，探索建立长期护理保险制度，切实保障失能、半失能老年人的基本生活权益。逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围，将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、精神病康复等医疗康复项目纳入基本医保范围，并对基本型辅助器具配置给予补贴，减轻老年人的医疗康复负担。

逐步实现 65 周岁以上老人免费乘坐公交车

支持城市公共交通为老年人提供优惠和便利，60 周岁及以上老年人半价乘坐城市市内公共交通工具，逐步实现 65 周岁及以上老年人免费乘坐城市市内公共交通工具，公路、铁路、民航等公共交通工具应当为老年人提供便利服务。社会力量投资兴办的文化、旅游等设施，对老年人实行免费或者半价优惠服务。车站、机场、码头、医院等应当设立老年人优待服务窗口，挂牌明示优待服务内容，常住本省行政区域的外埠老年人享受同等优待。农村老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务。

进一步扩大法律援助覆盖面，降低法律援助门槛，为 80 周岁及以上老年人办理遗嘱公证给予免费。积极支持甘肃开放大学及市、县开放大学(电大)发挥资源优势，设立面向社区的开放老年大学，为广大老年人学习创造条件。老年教育资源要向老年人公平有序开放，减免贫困老年人进入老年大学(学校)学习的费用。引导有条件的公共图书馆开设老年阅览区域，提供大字阅读设备、触屏读报系统等。

(来源：甘肃经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/49175>

白岩松谈养老，一针见血！

年轻苦不怕，怕的是老来苦，老来凄惨。

与其储蓄金钱不如储蓄健康

中国现在的老年人是不消费、很少消费、能少消费就少消费的老年人。但是能消费的一批人正在变老，比如说我们这批人，我相信我们这一批人有相当多的消费理念，如果以后“挂了”还剩不少钱，那是很丢人的。

更何况是我们想不消费也不行，因为我们是独生子女的父母，想要养儿防老几乎不可能，不是孩子不孝顺，是一对小年轻上面四个，上面这四个顶上还剩两三个。请问，他养得起吗？

所以未来中国的养老模式叫九零三七，三：养老机构，七：社区，九十：居家，

但请注意，这九十居家，百分之九十的居家也不是传统意义上的孩子伺候着，还是依靠于社会和社区，不消费行吗？所以我觉得第一位是攒，攒健康嘛。

如果这个八十五六岁是男的平均寿命的话，我就希望咱别占人便宜，活到 84 岁就行了，但我 80 才得病，83 才得大病。可千万别演变成了好像我活了 85 岁，70 岁就成了病秧子，75 岁就常年跟医院打交道。

您，承受不了，孩子承受不了，社会也承受不了，所以储蓄健康要比储蓄钱管用。

所以这是未来巨大的挑战，但是也是巨大的机会。

数据告诉你养儿防老有点难

我们先来看一组数据，从 2015 到 2035 年，中国已经逐渐进入老龄化社会，老年人口将从 2.12 亿增加到 4.18 亿，占比提升到 29%。这意味着啥？意味着：

2012年五个人养一个老人，2030年两个人养一个老人，2050年一个人就得养一个老人！

俗话说“养儿防老”，然而80后、90后在本该“三十而立”的年纪，对赡养父母却倍感压力。据调查，九成80后确定自己无法赡养父母，其中有一半以上的80后还需要父母进行资助。当年都言“养老防儿”是笑谈，孰料如今却一语成谶。

现如今，“啃老”已经成了极为普遍的社会现象。

很多年轻人就像蚂蚁一样，将父母的资产一点点搬空。

膨胀的物价、竞争激烈的职场、日益上涨的生活成本都让80后、90后感到“鸭梨山大”。

对于这些80、90后而言，因为步入社会时间不长，经济基础并不乐观，然而，随着“421家庭”的潮涌，倒金字塔结构的家庭模式让塔尖人不堪重负。

除了经济压力，“空巢”现象也让“养儿防老”变得力不从心。

“养儿防老”已经不现实，那么，我们到底靠什么养老？

养老规划的目的在于：退休之后，能够有尊严地活着，在有闲的时候还有足够的费用，使自己能够精彩、舒适、坦然地活着。说白了就是为了年老活得有尊严，不要动不动就手心朝上！

谁都会变老，这是无可争议的事实！但是老年生活怎么过，却取决于今天的决定。

有一句话是这么说的：“我们都老得太快，却聪明得太迟！”

说的就是很多人。

俗语说得好：“有理财就不穷、有计划就不乱、有准备就不忙。”身为老人预备军的我们，是否做好了准备？只要事先做好准备，日后就无须忧心老年生活。

1、老健

要准备的第一件事就是能老健：进入老年的你，再也不要再用健康去换取身外之物，因为此时，你用金钱已未必能买到健康。平时就要注重三养：吃得营养、注重保养、要有修养。

2、老居

与其和儿孙同住，过着忍气吞声的生活，不如独自享受单身之乐，无论都市或郊区，住最适合自己的地方。附近有自己喜欢的餐厅！

3、老本

既然养儿已无法养老，为人父母的也只能自立自強了，老本一定要保得好，不进棺材前一定不分家产。因为剩下的日子随时可能病倒，你应留够医药费和看护费，这是健康晚年的基本保障。

4、老友

有个好朋友、好饭友和伴侣一样重要，平时要广结善缘，多认识各类朋友，是单身贵族享受生活的一项秘诀。

喜欢就值得去做，别忘了，这辈子就只这一次。

遇到健康的或是幸福的事，可别总是期待留给下一代。

●老朋友们切记：

我们注定是孝顺父母的最后一代，被儿女抛弃的第一代，千万不要“人在天堂，钱在银行”，也不必对儿女的事忧虑太多，儿孙自有儿孙福，休为儿孙做马牛。

年轻时有压力不可怕，可怕的是到了老的时候我们没有力气、没有能力、没有办法。

年轻苦不怕，怕的是老来苦，老来凄惨。

所以，趁现在腿脚还能动弹，还能自己做主，就赶紧为未来做好准备吧，提前给自己的晚年预留一份尊严。

（来源：千寻生活 白岩松）

如何健康养老？三甲医院与社会办医疗机构共建医疗联合体

在上海闵行区，有这样一家老年护理院，1500 位住院患者中，以 60 岁以上的老年人居多。随着老年患者不断增多，门诊、病房压力逐渐增大。一方面，尽管老年人的衣食起居有人照护，但家属尤其是子女对老年人医疗保障方面的“隐忧”却不少；另一方面，医护人员也对老年人病情危重、变化快、诊疗水平跟不上心存焦虑，精神压力很大。

如何健康养老？三甲医院与社会办医疗机构共建医疗联合体

如何解决老龄化带来的养老、康复问题？4 月 19 日下午，上海交通大学医学院附属仁济医院南院与同康医院签订“医疗联合体”合作协议，这也是沪上首个由公立三级医院与社会办医机构携手共建的“1+X 新型医疗联合体”。仁济南院常务副院长李劲表示，医联体建设不能仅仅在公立医疗机构之间进行，公立医院同非公医疗机构搞医联体建设已经势在必行。

同康医院是上海医保定点单位，医院开设有老年护理病房和齐全的门诊科室，年门诊量 15 万人次，主要服务于周边 35 万人口。周边百姓和老年患者医疗服务需求逐年增长，由于病种结构多样复杂，带来很多“医疗安全问题”。

此次“联姻”之后，首先将开设医联体专家工作室，包括仁济南院内科、外科等 36 个专科科室的专家。前往同康医院就诊的患者，可以预约仁济南院的专家。根据患者需求，专家将会在同康医院一周开一次门诊，免去患者就医的舟车劳顿。

双向转诊绿色通道开通之后，一些在同康医院难以诊治的疑难杂症、危重病人，都可以通过绿色通道优先预约仁济南院的专家，进行下一步的诊断和治疗。同时，在仁济南院就诊的患者，也可以在同康医院进行康复管理，缓解了患者康复期无处可去的尴尬。

仁济南院双向转诊办公室主任栾伟介绍，该医疗联合体还带有教学属性，将分层次培训医护人员。同时，仁济南院的专家还会对重症住院老年患者开展定期查房，保障医疗质量和安全。

（来源：澎湃新闻）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/49177>

民政部:贫困高龄老年人津贴制度实现省级全覆盖

25 日上午，民政部召开 2018 年第二季度例行新闻发布会。民政部新闻发言人李保俊参加并表示，截至目前，经济困难的贫困高龄老年人津贴制度实现省级全覆盖，养老服务补贴和护理补贴制度分别覆盖 30 个、29 个省份。

据李保俊介绍，截至 2018 年 2 月底，全国共有城乡低保对象 5164.6 万人，其中，城市低保对象 1224 万人，农村低保对象 3940.6 万人。全国平均城市低保标准为 541 元/人/月，农村低保标准为 4301 元/人/年，农村特困人员救助供养人数为 460 万人。

李保俊还表示，自去年 11 月 3 日到今年 4 月 15 日“寒冬送温暖”专项活动期间，全国共救助生活无着流浪乞讨人员 59.6 万人次，其中未成年人 2.5 万人次，全国救助管理机构护送返乡 5.6 万人次。

在养老服务方面，推进取消养老机构设立许可。深化养老服务体系，部署开展 2018 年养老院服务质量建设专项行动和第三批居家和社区养老服务改革试点。截至目前，经济困难的贫困高龄老年人津贴制度实现省级全覆盖，养老服务补贴和护理补贴制度分别覆盖 30 个、29 个省份。

在儿童、残疾人福利和慈善事业方面，《儿童福利机构管理办法》向社会公开征求意见，推进全国儿童福利信息系统升级改造。督促所有省份全部出台困境儿童保障工作实施意见。截至目前，共帮助 78 万多名无人监护农村留守儿童落实受委托监护责任人，为 18 万多名无户籍农村留守儿童登记落户，帮助 1.7 万多名农村留守儿童返校复学。推动残疾人两项补贴基本实现全国全覆盖，分别惠及约 1062 万困难残疾人和 1165 万重度残疾人。

(来源：国搜头条)

民政部 2018 年第二季度例行新闻发布会

4 月 25 日，民政部举行 2018 年第二季度例行新闻发布会，民政部社会救助司副司长刘勇出席发布会介绍相关情况，并回答记者提问。



发布会现场

民政部新闻发言人、办公厅副主任李保俊：

各位媒体的朋友，大家上午好。欢迎出席民政部 2018 年第二季度例行新闻发布会。今天，我们邀请到民政部社会救助司刘勇副司长，请他介绍民政部《关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》，通报全国农村低保专项治理工作情况，并回答大家关心的问题。

按照例行发布会的安排，我先简要通报一下 2018 年一季度民政重点工作进展情况和第二季度的相关安排。2018 年一季度，民政部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“民政为民、民政爱民”工作理念，全面落实党中央、国务院关于民生民政工作的决策部署，大力推进民政工作改革创新，切实加强基层基础工作，各项业务工作取得积极进展。

一是社会救助工作方面，印发《关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》，指导各地完善低保标准制定和调整办法，确保各地农村低保标准动态不低于国家扶贫标准，切实保障困难群众基本生活。会同财政部研究制定加强和改进临时救助工作的意见，指导各地进一步实施好临时救助制度。组织开展了 2017 年度困难群众救助工作绩效评价，进一步提高了救助规范化水平。

截至2018年2月底，全国共有城乡低保对象5164.6万人，其中，城市低保对象1224万人，农村低保对象3940.6万人。全国平均城市低保标准为541元/人/月，农村低保标准为4301元/人/年，农村特困人员救助供养人数为460万人。扎实开展“寒冬送温暖”专项救助活动，自2017年11月3日到2018年4月15日专项活动期间，全国共救助生活无着流浪乞讨人员59.6万人次，其中未成年人2.5万人次，全国救助管理机构护送返乡5.6万人次。在2018年一季度，民政部组织开展全国救助和托养机构排查整改工作，并对排查整改工作成效进行了专项督查和跨省交叉检查，切实消除了风险隐患，提高了救助管理与服务水平。

二是养老服务方面，深化养老服务业“放管服”改革，推进取消养老机构设立许可。深化养老服务体系，部署开展2018年养老院服务质量建设专项行动和第三批居家和社区养老服务改革试点。贯彻实施国家标准《养老机构服务质量基本规范》，开展养老服务标准宣传贯彻工作。推进各地建立健全农村留守老年人关爱服务制度。积极推动老年人福利制度提标扩面，截至目前，经济困难的高龄老年人津贴制度实现省级全覆盖，养老服务补贴和护理补贴制度分别覆盖30个、29个省份。研究制定“互联网+养老”政策措施，推进信息化智能化技术在养老服务业中的深度融合与广泛开展。

三是社会组织管理、专业社会工作和志愿服务方面，推动全国性行业协会商会与行政机关脱钩第三批改革试点，目前已有114家协会商会完成脱钩。全国性行业协会商会脱钩试点改革基本结束，取得了积极成效。继续清理规范行业协会商会涉企收费，切实减轻企业负担。启动2017年度社会组织年度检查工作，将党建、参与脱贫攻坚、行业协会商会会费整改等情况纳入年检内容。联合国家发展改革委等40个部门和单位签署《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》。部署打击整治非法社会组织专项行动，先后公布5批超过300个涉嫌非法社会组织名单，全国取缔非法社会组织300多个。会同人力资源社会保障部印发《高级社会工作者评价办法》，进一步完善社会工作者职业水平评价体系，打通了社会工作者职业晋升通道。3月19日-25日，在全国范围内组织开展“牢记社工心、建功新时代”为主题的社会工作宣传周活动。启动志愿服务组织身份标识工作，研究制定《志愿服务记录与证明出具办法》，全国注册志愿者达8500万人，社会组织、专业社工人才和志愿服务的积极作用有效发挥。

四是儿童、残疾人福利和慈善事业方面，《儿童福利机构管理办法》向社会公开征求意见，推进全国儿童福利信息系统升级改造。督促所有省份全部出台困境儿童保障工作实施意见。组织开展全国农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障示范县（市、区）创建活动。扎实推进“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，截至目前共帮助78万多名无人监护农村留守儿童落实受委托监护责任人，为18万多名无户籍农村留守儿童登记落户，帮助1.7万多名农村留守儿童返校复学。推动残疾人两项补贴基本实现全国全覆盖，分别惠及约1062万困难残疾人和1165万重度残疾人。印发《残疾人服务机构管理办法》，加强残疾人服务规范化建设，加快发展精神障碍社区康复服务。

全面落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》，指导河北省石家庄市等12个地市开展康复辅助器具产业综合创新试点，推动28个省份出台具体实施意见，19个省份建立了政府领导、民政牵头、部门参加的联席会议制度或工作协调机制。扎实推进第十届“中华慈善奖”评选工作，目前报名工作已完成。加强慈善组织服务和监管，已认定登记慈善组织3754个，具有公开募捐资格的慈善组织884个，已成立慈善信托82笔，信托合同规模9.5亿元。规范福利彩票发行销售管理，2018年前两个月累计销售324.54亿元，同比增长3%。

五是基层社会治理方面，先后组织召开全国社区建设部际联席会议全体会议暨全国城乡社区治理工作电视电话会议、全国基层政权建设和社区治理工作会议，凝聚推动城乡社区治理的工作合力，研究部署2018年工作任务。组织开展2017年度全国基层社会治理创新经验征集活动，总结推广各地基层政权建设、基层群众自治和城乡社区治理工作经验。总结推广陕西省旬阳县“党建引领、三治融合”创新经验。印发了《关于推广军门社区工作法和开展优秀社区工作法征集展示活动的通知》，指导各地以军门社区工作法为示范总结提炼完善本地区社区工作法。印发了《关于做好2018年全国社区治理和服务创新实验区工作的通知》，部署第三批实验区结项验收和运用发现机制认定新的实验区工作。

六是行政区划和地名管理方面，配合司法部推进《行政区划管理条例》出台工作，积极推进《设立市辖区标准》、《设立市辖区申报审核办法》研究制定工作。部署开展不规范地名清理整治工作专

题调研。完成菲律宾语、马来语、印尼语、缅甸语、普什图语、乌尔都语、孟加拉语等 7 个语种外语地名汉字译写导则行业标准的立项申报工作。继续推进第二次全国地名普查，完成普查成果数据第二轮审核复验，完成全国 31 个省份界线界桩数据入库工作，组织各地开展普查数据第三轮修改完善工作。全面总结第三轮全国省界联检工作，部署启动第四轮省界联检工作，完成 2017 年度全国平安边界建设考评工作。

第七个方面是专项社会事务方面，联合有关部门印发《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》，建立节地生态安葬激励奖补机制，进一步深化殡葬综合改革。精心组织部署，确保 2018 年清明节祭扫文明有序。全国婚姻登记管理信息系统联网互通进展顺利，截至目前全国 31 个省份实现了部省数据当日推送。与最高人民法院签署《关于开展部门间信息共享的合作备忘录》，建立当事人婚姻登记信息和涉婚姻案由的案件信息的共享机制。会同国家发展改革委、人民银行等 31 个部门联合出台了《关于对婚姻登记严重失信当事人开展联合惩戒的合作备忘录》，加大对婚姻登记领域严重失信行为的惩戒力度。

按照相关工作的安排，下一步民政部将继续深入推进社会组织管理制度的改革，探索通过信用信息管理和“互联网+”等方式加强社会组织监管。联合公安部门着力开展打击整治非法社会组织专项行动，重点取缔打着一带一路、军民融合、精准扶贫等旗号敛财的非法社会组织。

指导各地持续推进农村低保制度与扶贫开发政策衔接，全面开展农村低保专项治理活动，严肃查处农村低保中的腐败和作风问题。指导各地贯彻落实《关于进一步加强和改进临时救助工作的意见》，进一步细化临时救助对象范围和类别，科学合理制定救助标准，优化简化审核审批程序，拓展完善救助方式，充分发挥临时救助的制度效能。

印发《民政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于开展扫黑除恶专项斗争通知>的意见》，指导各地民政部门，在地方党委政府领导下，配合政法机关，完成扫黑除恶专项斗争相关任务。在“新中国第一个居民委员会”所在地浙江省杭州市举办第一届全国社区工作大讲堂。指导举办第五届海峡两岸社区治理论坛，推动两岸城乡社区治理经验共享互鉴。持续推进不规范地名清理整治。做好第二次全国地名普查数据入库工作。深入推进平安边界建设。继续推进养老院服务质量建设专项行动。评审遴选第三批居家和社区养老服务改革试点地区，组织召开试点工作经验交流会。持续推进智慧养老试点工作。开展全国精神卫生社会福利机构摸底排查工作。探索研究重度残疾人集中或社会化照料护理服务政策。推进第十届“中华慈善奖”评选工作，二季度将完成评委投票和网络投票工作。筹备召开第三次农村留守儿童关爱保护工作部际联席会议。持续开展农村留守儿童关爱保护“百场宣传进工地”活动。欢迎各位媒体记者关注报道。有关民政部上季度重点工作和下季度的工作安排我就介绍到这里。下面，请刘勇副司长介绍民政部印发的《关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》，并通报全国农村低保专项治理工作有关情况。

社会救助司副司长刘勇：

首先我介绍一下《关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》有关情况。2017 年以来，习近平总书记多次深入“三区三州”等深度贫困地区开展调查研究，多次发表重要讲话，对推进深度贫困地区脱贫攻坚工作做出重要指示。为贯彻落实总书记重要指示精神，黄树贤部长多次召开部党组会议、部扶贫开发工作领导小组会议、“三区三州”所在省份民政部门座谈会议等，研究部署深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作。近日，按照中办、国办《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》（厅字〔2017〕41 号）要求和国务院扶贫开发领导小组部署，结合“三区三州”等深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作实际，我部研究制定了《民政部关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》分为三个部分，第一部分《意见》阐述了在深度贫困地区开展民政领域脱贫攻坚工作的重要意义。要求各地按照习近平总书记关于深度贫困地区脱贫攻坚工作重要部署，把做好深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作、助推深度贫困地区脱贫攻坚，作为民政系统的一项重要政治任务，摆上重要的位置，增强责任担当，加大工作力度。

第二部分的内容是主要措施，主要从七个方面做出了部署：一是加强农村低保制度与扶贫开发这

两项制度的有效衔接，健全完善农村低保标准的制定、低保对象的认定、符合条件的重度残疾人纳入低保以及鼓励低保对象参与扶贫项目等政策规定。二是加大临时救助、特困人员救助供养力度，提升机构托底保障能力和服务质量，保障贫困人口基本生活。三是落实残疾人福利保障政策，完善困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度，实施“福康工程”。四是进一步健全完善农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系，做好农村留守儿童、妇女和老年人关爱保护工作。五是鼓励和引导社会力量参与深度贫困地区脱贫攻坚，从社会组织、社会工作、慈善事业等角度明确了政策。六是加强深度贫困地区基层政权和社区建设，健全自治、法治、德治相结合的贫困地区乡村治理体系。七是支持贫困地区优化行政区划设置，为转移就业脱贫拓展空间，为易地扶贫搬迁脱贫提供载体。

第三部分的内容是加强组织保障。要求各地进一步明确职责分工，研究提出符合实际、具有可行性的政策措施，并明确了民政部和有关省份民政厅（局）的支持重点。同时，要求各地民政部门协调、配合相关部门，从资金、项目、人才培养等多个方面，加大对深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的支持力度。这是我介绍的第一个方面的内容。

接下来我向大家介绍一下全国农村低保专项治理的有关情况。为深入贯彻落实党的十九大精神、十九届中央纪委二次全会精神 and 习近平总书记关于打赢脱贫攻坚战以及开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的系列重要讲话和批示精神，切实加强低保工作作风建设，坚决整治群众身边的腐败问题，推动全面从严治党向基层延伸，民政部、中央纪委驻民政部纪检组决定在全国民政系统组织开展农村低保中的腐败和作风问题专项治理活动。将利用3年时间，集中治理“人情保”“关系保”“错保”“漏保”，坚决查处农村低保经办服务中的腐败和作风问题，进一步加强规范管理，提升经办服务水平，切实发挥农村低保在打赢脱贫攻坚战中的兜底保障作用。

这次治理的重点一是腐败问题：以财政供养人员和村（居）委会干部、低保经办人员近亲属违规享受低保为重点，严肃查处农村低保中的“人情保”“关系保”问题。严厉惩治县乡低保经办人员和村（居）委会干部在农村低保经办服务中，利用职务便利贪污侵占、虚报冒领、截留私分、吃拿卡要、优亲厚友等违法违纪问题。二是作风问题：坚决纠正农村低保工作中“四个意识”不强、责任不落实、措施不精准、腐败和问题多发、工作作风不扎实等问题。认真整改农村低保工作中作风漂浮、敷衍塞责、不敢担当，审核审批主体责任不落实，对群众申请推诿、刁难、不作为，审核审批效率低下等问题。认真整改低保动态管理不到位，监督检查流于形式，未公开投诉举报电话或电话开而不用、开而不用，日常监督不深入、不持久、无实效等问题。

4月19日，民政部召开电视电话会议，部署在全国开展农村低保专项治理工作。下一步，各省、自治区、直辖市民政厅（局）将按照民政部统一部署，研究制定专项治理实施方案，明确时间表和路线图，建立工作台账，层层分解任务，确保责任到人。民政部将通过制定推行低保规范行政文书、指导各地全面运用救助家庭经济状况核对机制、推广运用“互联网+监督”等措施，指导各地建立健全低保专项治理长效机制。根据工作进展情况，民政部、中央纪委驻民政部纪检组将抽调人员，适时组成多个督查组，随机抽取或重点选择来部信访人数较多、群众举报问题较多或媒体曝光问题的地方开展调研，督促各地民政部门针对发现的问题立行立改。2018年底前，民政部将督促省级民政部门提交农村低保专项治理整改落实情况阶段性报告，并指导各地持续抓好整改深化工作。我先简单介绍这些。

李保俊：

下面进入提问环节。

新华网记者：

农村兜底保障是脱贫攻坚的重要内容，请问在通过农村低保兜底保障支持深度贫困地区脱贫方面，民政部有哪些举措和成效？

刘勇：

谢谢这位记者的提问，农村低保兜底保障是脱贫攻坚的重要组成部分，“三区三州”等深度贫困地区，贫困发生率很高，致贫的原因很复杂，各种困难交织叠加，共性和个性问题集于一体，是全国

脱贫攻坚工作的“坚中之坚”。为充分发挥农村低保制度在深度贫困地区脱贫攻坚中的兜底保障作用，我部拟积极争取相关部门支持，采取下列政策措施，助推深度贫困地区脱贫攻坚。

一是科学制定低保标准。按照习总书记在中央扶贫开发工作会议上的重要指示精神，2016 年以来，民政部按季度通报农村低保标准低于国家扶贫标准的县（市、区）的情况，督促农村低保标准低的地区提高标准。截至 2017 年年底，全国所有县（市、区）的农村低保标准均达到或超过了国家的扶贫标准。下一步，我们将继续指导深度贫困地区科学制定农村低保标准，确保在脱贫攻坚期内，全国所有县（市、区）的农村低保标准不低于国家扶贫标准。这是第一项措施。

第二项措施是加强工作指导。我们将指导深度贫困地区落实国务院办公厅《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》和《民政部国务院扶贫办关于进一步加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的通知》精神，加强农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，将建档立卡贫困人口中完全或部分丧失劳动能力且无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭纳入农村低保范围。对于低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者这些特殊困难群体，采取增发低保金等多种措施提高救助水平。

第三项措施是鼓励具有劳动能力的低保对象就业。对于参与扶贫项目的农村低保对象，在核算其家庭收入时可以扣减必要的工作成本，并给予一定期限的“渐退”期，实现稳定脱贫后再退出低保范围。同时，对于建档立卡范围内的有劳动能力但未就业的低保对象，无正当理由连续 3 次拒不参加扶贫项目的，可减发或停发其本人的低保金。我们希望通过这种方式，进一步激发有劳动能力的低保对象的内生动力，鼓励他们通过劳动脱贫。

第四项措施是加大资金倾斜力度。接下来我们将会同财政部等有关部门，在分配困难群众救助补助资金时，继续坚持“重点向贫困程度深、保障任务重的地区倾斜”的基本原则，适当考虑深度贫困地区的特殊困难，尽可能向“三区三州”等深度贫困地区所在省份倾斜。同时，指导各地加大对辖区内的深度贫困市县的倾斜性补助力度，帮助他们更好的完成兜底保障任务。

中央广播电视总台记者：

2013 年以来，民政部曾经多次开展社会救助领域的专项督查，和之前开展过的几次督查、整治、治理这些活动相比，这次农村低保专项治理活动将会采取哪些更加有力、更加严格的举措？

刘勇：

刚才这位记者谈到了我们 2013 年以来开展了多次低保等社会救助方面的专项治理。这次跟以前的专项治理有所不同，主要有四个方面的有力举措。第一个举措是召开全国电视电话会议进行专门部署，覆盖范围很广，覆盖了部省市县四级，涉及到民政和纪检两个部门。4 月 19 日，民政部、中央纪委驻民政部纪检组召开电视电话会议，部署在全国开展这项工作，会上民政部党组书记、部长黄树贤同志、分管副部长唐承沛同志、中纪委驻部纪检组组长龚堂华同志三位领导出席并讲话，省级和已经开通视频系统的县市民政部门、民政纪检部门负责人同志都参加了会议，从会议规格上可以看出来比以前的力度有所加大。

第二方面的举措，将专项治理活动开展情况纳入了民政重点工作综合评估范围。民政部要求各级民政部门要把农村低保专项治理作为落实管党治党政治责任的具体行动，纳入重点工作安排，尽快制定工作方案，主要负责同志要亲自安排部署，分管负责同志要靠前指挥，确保工作落实。为发挥好考核评估这个指挥棒作用，民政部把农村低保专项治理活动开展情况纳入 2018 年民政重点工作综合评估范围。

第三项措施是以专项治理促规范管理。治理是手段，规范才是目的，民政部将指导各地民政部门制定低保申请受理、入户核查、民主评议、公示公开、动态管理、近亲属备案等关键环节的规范行政文书，并依据规范文书开展审批审核工作。在农村低保审核审批中，全面运用社会救助家庭经济状况核对机制。推广运用互联网+监督，也就是说县级民政部门在网站上要公开低保对象的相关信息，接受群众和社会监督。

第四项措施是健全投诉举报机制。民政部将汇总分析反映社会救助领域侵害群众利益的相关案件，列出问题线索，会同部纪检组给予重点督查，各省市民政部门要采取多种措施拓展信息来源，列

出重点案件、重点督查督办，县级民政部门要面向社会公布社会救助投诉举报电话，建立群众举报问题线索台账，受理群众关于农村低保经办服务中的腐败问题投诉举报。

经济日报记者：

据介绍民政部最近制定了《民政领域脱贫攻坚作风问题专项治理实施方案》，并把农村低保作为全年治理的一项任务，请问率先在农村低保领域开展专项治理是基于怎样的考虑？

刘勇：

中央纪委 2017 年底印发了《关于 2018 年至 2020 年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的工作方案》，国务院扶贫开发领导小组也在 2017 年底印发了《关于开展扶贫领域作风问题专项治理的通知》。按照要求，民政部 2018 年初制定了《民政领域脱贫攻坚作风问题专项治理实施方案》，目的就是通过开展专项治理，将党中央、国务院的重大决策部署落到实处，推动全面从严治党在民政领域深入贯彻落实。之所以率先在农村低保领域开展专项治理，主要有以下几点考虑：

第一点，农村低保在打赢脱贫攻坚战中发挥着重要的兜底保障作用，是民政领域脱贫攻坚的主战场。民政领域脱贫攻坚的任务很重，涉及的部门也很多，涉及的对象也很多，但是低保兜底保障是民政领域助力脱贫攻坚的一个主战场，是一项非常重要的工作。

农村低保是打赢脱贫攻坚战的兜底措施，部分或完全丧失劳动能力的贫困人口主要靠农村低保兜底脱贫。可以说，农村低保是打赢脱贫攻坚战的最后一道防线。守不住这道防线，就不可能真正完成脱贫攻坚任务。要想守住这道防线，完成党和人民交给的兜底任务，就必须坚决整治农村低保经办服务中的腐败和作风问题，从而达到查治问题、规范流程、正风肃纪的目的，更好推动农村低保政策落实，更好发挥农村低保在打赢脱贫攻坚战中的兜底保障作用。

第二个方面的考虑是，个别地方在农村低保经办服务中仍然存在着腐败和作风问题，需要通过专项治理进行严厉打击。农村低保是保障农村困难群众基本生活的一项基础性的制度安排，与困难群众利益息息相关。自农村低保制度建立以来，各地在规范完善制度方面做出了很多的努力和尝试，也取得了很大的成绩。但也必须看到，农村低保制度在规范管理、高效运行、公开透明等方面依然存在着不少问题，“人情保”“关系保”“错保”“漏保”时有发生，个别地方还发生了监守自盗、靠山吃山的恶性违纪违规事件。开展农村低保专项治理，是严厉打击群众身边的不正之风和腐败问题的必然要求，必须加大对违规违纪问题的查处力度，坚决斩断伸向困难群众救命钱的黑手，提高农村低保规范管理水平，提升困难群众对低保制度的满意度和认可度。

最后一个考虑，开展农村低保专项治理是促进全面从严治党向民政领域延伸的应有之义。近年来，中央纪委连续公开曝光多起扶贫领域的腐败典型案例，其中不乏农村低保方面的案例。这些案件，大多是金额不大但影响恶劣的“微腐败”。民政部这次开展专项治理活动，就是要防止基层农村低保管理中的小问题变成大问题，小管涌变成大塌方；防止农村低保经办服务中一些习以为常的小毛病、小问题，逐步演变成危害性强、影响恶劣的“四风”甚至腐败问题。

乡镇论坛杂志社记者：

2017 年民政部会同国务院扶贫办联合印发了《民政部国务院扶贫办关于进一步加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的通知》，请问目前农村低保与扶贫开发衔接情况如何，以及目前农村低保存在的突出问题有哪些？

刘勇：

2017 年，民政部会同国务院扶贫办印发了《关于进一步加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的通知》，民政部、扶贫办签署农村低保和扶贫数据交换合作协议，建立制度化比对机制。截至 2017 年底，全国平均农村低保标准达到 4301 元/人/年，全国 22 个脱贫攻坚任务重的省份农村低保平均标准为 3810 元，全国所有县（市、区）的农村低保标准均已达到或超过国家扶贫标准。此外，日前民政部制定了《关于推进深度贫困地区民政领域脱贫攻坚工作的意见》，部署加大对“三区三州”等深度贫困地区的支持力度。

关于农村低保工作中的突出问题，有以下三个：一是农村低保对象认定难。按照低保制度规定，

认定低保对象的主要条件是申请家庭的收入、财产情况，但农村人口外出务工、灵活就业（打零工）等收入，很难准确核实；农业、种养殖业收入因土地、劳作水平差异及交易价格波动等因素，难以折算为货币准确衡量；赡养（抚养、扶养）费也难以量化计算。同时，由于农村人口流动性加大，异地买房、置业的情况越来越多，而全国性社会救助家庭经济状况核对信息平台尚未全面建立，还做不到跨区域特别是跨省份的收入财产状况核查。

第二突出的问题是农村基层经办能力不足，基层民政部门“事多人少”现象十分严重，大部分乡镇都只有1-2名民政助理员，除低保工作外，还要负责特困供养、临时救助、福利事务、社会组织管理等工作，甚至负责残联、红十字会等工作，难以做到逐一入户核查低保对象家庭经济状况，往往依赖村委会调查核实。在一些村级组织软弱涣散或村干部有私心的地方，容易产生“人情保”“关系保”“错保”“漏保”问题。

第三个问题是个别基层工作人员存在消极情绪。随着各级对低保工作的监督执纪问责力度不断加大，个别基层干部产生了“宁漏勿错”的倾向，容易引发“漏保”问题。同时，一些地方追责处理中，对主观违法乱纪还是客观工作条件不具备导致的工作失误不加区分，没有形成容错纠错机制，一些基层经办人员存在思想负担。

农民日报记者：

刚才您谈到民政部将指导各地建立农村低保专项治理长效机制，能否谈谈相关情况？

刘勇：

建立规范性的长效机制一直是我们工作努力的方向，也是这次农村低保专项治理中的一个重要目标。各地将通过这次专项治理，找准农村低保经办服务中的风险点、薄弱点和监管盲区，有针对性的建立健全农村低保规范管理的长效机制，政策设计不符合相关要求的要及时调整完善，政策落实不到位和存在作风问题的要抓紧整改落实，基层经办服务能力保障不足的要积极争取得到政府和有关部门的支持，这样就能从源头上解决人情保、关系保、错保、漏保等问题。具体措施主要有三个：

一是应用规范文书。农村低保规范化前提是标准化，为解决农村低保经办服务规范化的问题，民政部在借鉴专家课题研究成果和地方经验的基础上，正在研究制定最低生活保障类行政文书指引，对受理环节、初审环节、审批环节这些关键环节所涉及的行政文书进行规范，下一步我们将指导各地梳理当地现有的行政文书，查漏补缺，根据各地的实际情况完善文书在实际工作中的应用，做到“步步有痕迹，环环能倒查”。

二是全面开展核对。民政部将指导各地在农村低保审核审批中，全面运用社会救助家庭经济状况核对机制，重点对财政供养人员、大型农机具、政策性财政补贴、扶贫建档立卡增收等信息的核对。

三是推广应用“互联网+监督”。民政部将要求有条件的县级民政部门在网站上公开所有救助对象特别是低保对象的姓名、居住的村委会、享受低保金数额等相关信息，并根据动态管理情况及时更新，接受群众和社会的监督。

中国日报记者：

刚才您提到民政部要制定低保规范行政文书指引，这项举措的主要考虑是什么？

刘勇：

根据《最低生活保障审核审批办法》，低保审核审批具有规范的程序。但是在实践中发现，各地落实《办法》的情况是不一致的，个别地方出现了低保审核审批行政文书不规范问题，影响了农村低保审核审批的时效性、规范性和公正性，所以我们考虑，为规范低保审核审批，减少低保制度的运行风险，提高基层低保操作的规范化、标准化水平，我们决定根据专家课题研究成果和各地经验，制定指导性的行政文书指引，条件成熟后将印发各地参考借鉴。我们希望，通过制定标准化的低保行政文书指引，带动低保制度的规范化，这是低保规范管理的一项基础性工作。当然由于各地情况差距较大，行政文书指引主要规范的是一些重要的环节，通用的环节，各地民政部门可以在此基础之上结合当地的实际加以规范和完善。同时，这里需要强调的是，我们推行低保行政文书是对现有流程的规范和完善，不是让群众多填表、多跑路、多提供材料，否则就违背了“放管服”要求，有条件的地方还

应该积极推行电子化行政文书，通过加强部门信息共享的方式进一步的简化程序，为困难群众申请低保提供更多的便利条件。

李保俊：

今天的提问环节就到这里，如果大家还有其他的问题可以在会后联系民政部新闻办，本次发布会由民政部网站、民政部政务微博全程直播。感谢大家对民政工作的关注和报道，也感谢刘勇副司长出席今天的发布会。发布会到此结束，谢谢大家！

（来源：民政部网站）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/455/aid/49179>

政策法规

人力资源社会保障部财政部关于继续阶段性降低社会保险费率的通知

人社部发〔2018〕25 号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障、财政厅（局）：

为进一步降低企业用工成本，增强企业发展活力，根据《中华人民共和国社会保险法》等有关规定，经国务院同意，现就继续阶段性降低社会保险费率有关事项通知如下：

一、自 2018 年 5 月 1 日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例超过 19% 的省（区、市），以及按照《人力资源社会保障部财政部关于阶段性降低社会保险费率的通知》（人社部发〔2016〕36 号）单位缴费比例降至 19% 的省（区、市），基金累计结余可支付月数（截至 2017 年底，下同）高于 9 个月的，可阶段性执行 19% 的单位缴费比例至 2019 年 4 月 30 日。具体方案由各省（区、市）研究确定。

二、自 2018 年 5 月 1 日起，按照《人力资源社会保障部财政部关于阶段性降低失业保险费率的通知》（人社部发〔2017〕14 号）实施失业保险总费率 1% 的省（区、市），延长阶段性降低费率的期限至 2019 年 4 月 30 日。具体方案由各省（区、市）研究确定。

三、自 2018 年 5 月 1 日起，在保持八类费率总体稳定的基础上，工伤保险基金累计结余可支付月数在 18（含）至 23 个月的统筹地区，可以现行费率为基础下调 20%；累计结余可支付月数在 24 个月（含）以上的统筹地区，可以现行费率为基础下调 50%。降低费率的期限暂执行至 2019 年 4 月 30 日。下调费率期间，统筹地区工伤保险基金累计结余达到合理支付月数范围的，停止下调。具体方案由各省（区、市）研究确定。

继续阶段性降低社会保险费率，是党中央、国务院做出的重要部署，政策性强，社会关注度高。各地务必精心组织，一是要做好政策的衔接，保证政策连续性，确保基金征缴工作平稳有序；二是要加强政策宣传，正确引导舆论，切实增强广大参保企业和群众的获得感；三是要加强基金收支管理，防范和化解基金运行风险，确保参保人员各项社会保险待遇标准不降低和待遇按时足额支付。

各地具体调整费率方案，经省级人民政府批准后执行，并报人力资源社会保障部、财政部备案。

人力资源社会保障部
财政部

2018 年 4 月 20 日

（来源：人社部）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/49180>

养老研究

清华养老产业论坛召开：“以房养老”或可破解养老困境

导读

上海养老金今年继续增加；厦门将新增养老床位 570 张；泰康建蜀园养老社区补缺西南医养市场的空白；浏阳国际养生养老园“名存实亡”；尼加拉瓜首都爆发养老金改革抗议活动。

政策

上海：养老金今年继续增加

昨日，上海市人力资源和社会保障局公布消息，从今年 1 月起，对企业退休人员（含按规定纳入职保的原镇保按月领取养老金人员）、城乡居民保险基础养老金人员增加养老金，并将于 5 月 18 日发放到位。

另外，从今年 1 月起，上海增加城乡居民保险基础养老金，每人每月增加 80 元。

厦门：将新增养老床位 570 张

日前，厦门市民政局推出 2018 年养老服务工程包项目，将加大力度推进项目实施，多举措提升养老服务保障水平。

今年要推进厦门爱鹭老年养护中心项目建设、厦门市爱心护理院扩建工程项目建设、湖里区社会福利中心项目建设、泰康厦门医养健康综合体项目建设，4 个养老项目力争完成年度投资 2.65 亿元。岛外 4 个区的社会福利中心采用“公建民营”模式运营，预留足够床位作为特困老人养老服务保障。

同时，今年要建设 9 个社区老年人日间照料中心，新增养老床位 270 张，建设 30 个农村幸福院，新增养老床位 300 张。

沧州：将在 8 县建 20 家区域性养老服务机构

日前，在沧州市贫困县养老服务机构建设动员会上，沧州常务副市长袁志刚表示，为解决建档立卡贫困人口中的无儿无女老年人、重度残疾人和分散供养特困人员养老问题，我市将在南皮、献县、东光、海兴、吴桥、肃宁、盐山、孟村 8 个县新建 20 家区域性养老服务机构。

产业

第十届清华养老产业高端论坛在京举办

日前，第十届清华养老产业高端论坛在京举办。“新时代，全新机遇；新起点，全新视野”成为本届论坛的关注焦点。积极应对人口老龄化，为民众提供全方位全周期健康服务，借助大数据平台推动智慧养老，是本届论坛预判的未来大健康养老工作的发展方向。

参与本届清华养老产业高端论坛的专家们认为，推动实施健康中国战略，从以治病为中心转为以人民健康为中心，预防控制重大疾病，积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展，为民众提供全方位全周期健康服务，是下一阶段大健康养老工作的主要内容。

“在国务院机构改革的大背景下，国家卫生健康委员会正式走上前台，原来由民政部代管的全国老龄协会，也改由国家卫生健康委员会代管。这表明，中国养老产业的未来关注点将由社会福利事业转向公共健康事业。”

泰康蜀园养老社区补缺西南医养市场的空白

泰康蜀园养老社区，作为泰康医养社区在西南地区的首家旗舰。填补了西南地区高品质医养市场空白。据悉，泰康蜀园养老社区全部建成之后，总建筑面积达 21 万平方米，可提供 1800 户养老单元，容纳约 2500 位居民。

泰康蜀园养老社区位于成都国际医学城，该医学城是四川省着力打造的健康产业区域，医疗配套丰富。目前，该区域已引入华西医院温江分院、四川八一康复医院、成都阜外心血管医院等医疗机构，为泰康打造以医养融合为特色的养老社区提供了优良医疗保障。

观点

鲁晓明委员：“以房养老”或可破解中国养老困境

全国政协委员、广东财经大学法学院副院长鲁晓明认为，在养老资金入不敷出的情况下，发挥老年人自身力量筹措补充养老费用，是解决养老困境的一个重要出路。同时，由于缺乏工作能力，老年人若想在增添家庭和社会负担的情况下实现较高质素的生活，盘活自住房产也几乎是唯一可行性的选择。

如何找到一条适合中国国情和社会发展阶段的以房养老发展之路，鲁晓明表示可从以下方面着力：加大以房养老的宣传力度，完善相关法律制度，出台专项税收减免、财政补贴政策。

国际

澳洲联实 Lendlease 入华签约上海青浦养老社区项目

澳大利亚养老社区运营开发商联实 Lendlease 集团，与上海市青浦区政府签署了一份限期 50 年的土地使用权出让合同，用于开发建造其在中国的首个养生享老社区项目。

联实 Lendlease 集团亚洲首席执行官龙腾 Tony Lombardo 表示：“此次在青浦的养生享老社区项目将会被打造成一个综合的生活社区，满足居民社交往来与健康保健的需求；与此同时也将在上海开拓更多高端养老项目。”

尼加拉瓜首都爆发养老金改革抗议活动商店被洗劫一空



4 月 22 日，尼加拉瓜马那瓜，在养老金改革的抗议活动中，超市等遭到打砸抢。

(来源：今日头条)

养老类型

上海：闵行区召开养老机构消防安全标准化管理推进会

4 月 23 日，上海闵行消防支队联合区民政局召开全区养老机构消防安全标准化管理工作推进会。区民政局、消防支队相关领导以及全区 60 余家养老机构负责人与会。

会议结合养老机构消防安全标准化管理的具体要求以及全区养老机构消防安全管理的现状，深入剖析了当前全区养老机构日常管理存在的突出问题及其原因，并对推进全区养老机构消防安全标准化管理工作提出要求。会后，消防支队监督人员就养老机构日常消防安全管理和消防技术规范等内容开展了全面解读和系统培训。

(来源：中国上海)

养老产业

险企布局养老产业应防止奢华攀比

在人口老龄化不断加剧的当前社会，养老就像升学、入园、看病、购房一样，已经成为民生新热点。分好这块蛋糕，关系着广大老人的切身利益。

目前市场上的养老机构大致分为两类，一类是民政部门的公立养老院，另一类是民间资本投资的市场化养老机构，高端养老都出现在后者。

业内人士表示，保险+养老社区是一个天然的组合，也是自身产业链的延伸。一方面保险有长期稳定的资金，保险产品和养老社区以及医疗护理服务相结合使得产业链可以真正拉长，这样每一个客户的销售成本和管理成本都被降低，这是保险公司相较其他行业参与养老产业的一大优势。保险业资金投入养老产业，目标应该不是挣快钱，而是战略投资和长期投资。从目前的效果来看，险资投入养老产业拉长了养老产业链，缓和了社会养老保障资源严重不足的问题。保险业参与到养老产业是保险业巨大的红利，有利于保险回归保障。不过，伴随着我国仍在继续的严峻养老形势以及中低端养老服务缺乏盈利预期的事实，包括保险系在内的各路资本进驻高端养老领域的热度逐渐升温，“扎堆”趋势已形成。逐利是资本的目的，一些原本做“平价”养老机构起家的企业也开始向高端化路线转型，目的也是追求利润最大化。高端养老项目高档化趋势明显，让许多对专业养老有需求的普通市民望而却步。

险企布局养老产业应走上均衡化的发展之路，推出养老服务项目，还要结合老年群体的经济实力，多层次、多渠道增加供给，特别是要满足众多中低收入群体的需求，防止今后在养老服务项目上奢华、攀比。此外，发展养老项目也需要政策指导，让更多的老年人老有所养，并且有适合自己的养老服务项目选择，才是养老产业发展的方向。因此，在一些高档养老项目上，不宜一哄而上，尤其是要大力增加中低端养老项目的供给。同时，要避免养老设施的高档化和收费的高昂化，需要相关部门制定相应的标准，并加以监督。

（来源：河北新闻网）

养老培训

想要留住护理人才？养老院长一定要知道这六个秘诀！

前言：为老人服务是极其光荣的事业，需要高度感召员工、影响社会的责任感和事业心；养老服务需要发自内心的主动服务的行为价值理念，需要护理员的辛勤付出，需要管理者的关爱，需要领导和员工的榜样示范引领带动，需要和风细雨般的有温度的管理模式。

养老护理人员是为老服务的具体实践者，他（她）们对于养老环境、养老设施、养老文化、养老服务管理、工作报酬、劳动强度、人际和谐程度、快乐愉悦感知、精神生活质量等所表现出来的认知、认同、认可，可以传递出其对于所从事工作的满意程度。养老护理人员的满意度决定了养老服务工作的质量，决定了养老服务机构的品牌质量，也决定了养老服务机构的承诺兑现，决定了入住老人的服务满意度。

因此，提高养老护理人员的满意度是一项养老机构的重要管理内容，必须抓紧抓实，可以通过做好以下六个方面的工作来实现养老护理人员满意度提升。

一、战略使命激励员工

富有社会责任感的组织战略使命能够产生触动员工养老服务心智、唤醒社会养老服务情感的巨大价值。

曾经考察过两家知名养老企业，一家的使命是“代忙碌儿女尽孝，替空巢父母解愁，为党和政府分忧”的集团使命；另一家企业使命是“用舒适的环境、专业的服务和医养配套，引领长者开启全新的健康充实的适老生活”。

这两家企业使命，充分昭示了创业者为天下长者服务的仁爱之情，强烈的社会责任感和事业心跃然纸上，脉络清晰，内涵丰富，联想生动，饱含情感，触动心灵，这是将企业行为升华为强大的精神动力的卓越的理念。这样的理念可以凝聚全体员工向心力、责任心、团队合力，对于养老机构的高品质服务、高质量运营和品牌打造可以产生强大的促进力量。同时，这样的理念使员工能够认识到自己工作的价值，有价值的工作才能产生吸引力，才能驱动员工发自内心的主动接近和自觉工作，拉近员工与养老服务机构的距离。

二、环境塑造温暖员工

一尘不染的环境是舒适养老生活的必需品，也是员工精神饱满开展工作的催化剂，更是让每一个环境内的人开心、愉悦、增加满足感的重要保障。

养老机构的环境塑造包括硬件和软件环境，简要的讲，主要包括：

- 1、大门、围墙、道路、园圃、草坪、牌匾栏架、房间、走廊、门窗、各类用品等无积水、无杂物、无积尘；
- 2、可视范围内陈设整齐整洁、无锈斑、无破损；人情味浓厚，相互关爱，处处显示正能量；
- 3、建筑个性凸显，环境导视明晰，色彩如新；
- 4、工作标准高，效率高，收益稳定，员工职业发展有前景；
- 5、员工拥有愉悦、幸福、体面、受尊重的的心境。

三、管理行为情系员工

持续地为老人服务是一件非常辛苦的工作，没有发自内心的真情服务是无法长久地实现让老人获得有尊严、体面的养老服务的。倡导“服务老人用真心，尊爱老人如父母”就是在意识上和行为上给员工指出的工作理念和行为准则。让这个准则持久的发挥作用，必须做到：

1、领导率先垂范。

养老服务区别于其他服务机构的做显著标志是为老人服务的持久辛劳程度。这就需要养老服务从业人员具有高度的自觉服务意识和习惯，需要耐久持恒的付出和劳作。面对这种需要高韧性的工作，养老机构的服务文化至关重要。领导人的情怀、人格、服务理念、言行，特别是率先垂范的示范是最好的价值诠释，比提 100 句要求都有效果。不仅在要求别人具体落实养老服务的各项制度、执行各项服务标准的时候，大家都会心悦诚服，而且也能促进员工对养老服务企业愿景和使命的忠诚实践，是凝聚员工合力的法宝。

2、管理过程真心为员工服务。

护理老年人面临的多是一些肢体衰老、反映迟钝的老年人，甚至常常是一些意识模糊、肢体麻木、喜怒无常、行为怪异、精神呆滞、身患绝症、完全不能自理的特殊老年人，护理人员每天都要给老年人洗澡、清理大小便、喂饭、翻身、喂药、擦洗腋下等等，一天 24 小时都要不停地做。长期照料老年人的工作强度高，是一项又脏又累的工作。因此，对于这样的员工群体，管理就是服务，要把管理员工变为服务员工。在管理上不能机械式照搬制度，要有爱心、有温暖、有态度、有方法地开展管理工作，做到有效管理。既要达到管理的目的，又不能让员工感到不理解、不受尊重。坚决杜绝粗暴

式管理。用真心服务实现员工管理的效能，被员工认可和感动才是养老服务管理的最高境界。

四、榜样引领带动员工

倡导红地毯文化，让员工的光荣和梦想在红地毯上生辉。具体讲，就是定期评比模范员工，做到精神奖励与物资奖励相结合，荣誉送到家，荣耀优秀员工一家人。

表彰之日，受到表彰的员工都要走过红地毯接受奖励，与会人员夹道祝贺，录制视频、拍摄照片上传到公司网站，表彰视频放到养老机构的文化视频中、表彰图片放到养老机构文化墙里持久宣传，让员工受到隆重的、难忘的奖励，要让奖励现场比时尚的婚礼还要隆重，还要热烈，终生难忘。

定期优选模范员工可以起到激励员工的作用，可以起到带动员工的作用。不要让模范员工默默无闻，既然是模范员工就应该广为宣传，成为大家的榜样。这种氛围越浓厚，企业的正能量越强，凝聚力越强。

五、培育互助文化，让员工不孤单

培育互助文化就是创立相互帮助的管理机制。

帮助他人是一种美德。在养老机构，帮助他人 为老人服务就是一种责任，而且是每一个员工义不容辞的责任。

在养老机构里，每人都是护理员。在老人活动时，让老人处于护理视线范围是养老服务的必然要求。当护理人员忙于或无暇照护到老人的时候，每一个最近距离的人员，不算是院长还是厨师、门卫、营销人员，都必须伫立并观察老人的活动，保证老人的活动处于安全态势之中，直到专责护理人员来到方可离开。这是保障老人安全的互助工作要求。

培育互助文化还包括员工之间学习、生活、工作上的相互帮助、相互关爱、相互提醒、相互沟通，通过这种机制的建立，可以让员工感受到组织的温暖，家人般的相处，消除员工的孤单感，增强组织的团队合力。

六、有温度的薪酬福利待遇

养老机构的工作本身对人才缺乏吸引力。事实和研究都表明，工作本身的特点对人们是否从事该工作有很大的影响。和同样是照顾人的幼儿园的工作相比，人们更愿意选择到幼儿园工作而不是到养老机构工作，就是很好的证明。

因为在很多人眼里，和孩子打交道要比和老人打交道更有乐趣。养老机构的工作对象主要是老人，这些老人有一些是生活不能自理、失禁、便秘的老人，有一些存在语言表达上的困难，有的脾气不好。养老机构的工作包括为失禁、便秘老人处理大小便，为异性老人擦洗和护理，为“临终”老人办理去世事宜。

客观上讲，养老机构的这些工作确实是比较脏、累、烦。正是由于工作对象和工作内容的这种特殊性，使得养老机构的工作缺少乐趣，从而使愿意选择到养老机构工作的人非常少，能够满意养老护理服务工作的员工如果是真心的表述，真的是非常令人钦佩。

养老机构的工作被看成是“伺候人”的工作，社会地位低。整天和老人打交道，个人心情也容易暮气沉沉。但这只是人们不满意养老机构工作的表面原因，导致人们不愿意到养老机构工作的更深层次的原因是：目前，在国内，人们对养老机构的工作有偏见，认为到养老机构工作就是去伺候人，社会地位低。这些现象客观上加深了大家对养老机构服务工作的偏见，偏见反过来又影响了人们对养老机构服务工作的满意感。

而在国外，护理人员是一个高薪、受人尊敬的职业。在韩国，人们称养老护理人员为“生活管理师”。总之，目前人们对养老机构工作的普遍看法和偏见，影响了人们对养老机构护理服务工作的满意程度，这与我们很多次调研结果是一致的。

养老机构的福利待遇偏低，对人才缺乏吸引力。在工作本身缺乏乐趣，内在激励不足的情况下，可以通过工作外在条件和环境的改变来加以弥补，吸引人们从事该工作。除了本文前面讲述的五

个方法，最常用的弥补措施就是采取市场“领袖型薪资战略”——即支付高于现有市场通行薪资水平的薪资政策。

研究发现“领袖型薪资”政策可以让任何空缺职位对于在职者都变得颇感满意。但遗憾的是，目前我国大多数养老机构由于资金不足，再加上物价水平和经营成本不断高涨，很少能为养老护理人员开出高的价钱，薪资水平和福利待遇整体偏低。在国外，照顾失能老人的养老护理人员工资水平都比较高，远远超过一般护士，但是在国内，养老护理人员的工资只相当于普通的家政人员水平，所以造成了养老护理服务人员对于现在职位满意度不高。

如果薪酬得不到满足，养老护理人员满意度提升是很难可能实现的，因此提高薪酬待遇是提高养老护理人员满意度不可缺少的关键措施。

（来源：搜狐网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/533/aid/49159>

养老院缺护工如何破?专家:大规模高频率免费培训护工

随着济南人口老龄化的加剧,在政策的推动下,近几年济南市养老行业发展迅速,服务能力和服务水平也有了显著提高。截至 2017 年,全市养老机构社会养老床位数 3.63 万余张,每千名老年人拥有床位数 30.25 张。其中,社会力量兴办老年公寓 82 家,公办机构 7 家;建成城市社区老年人日间照料中心 223 处、农村幸福院 581 处,建立邻里养老互助点 300 余处。

然而,行业快速发展的同时,从业人员的短缺问题也日益显现,许多社会养老机构面临着招不到人的困境,使人们对行业发展的后劲多了一分担忧。

根据中国社会管理研究院的一项研究,至 2020 年,中国的半失能老人将达到 6852 万至 7590 万,失能老人达到 599 万至 674 万,养老护工岗位则应达到 657 万至 731 万。据此研究估测,目前中国的养老护工缺口在 300 万至 500 万人。新增老年护工的流失率为 40%至 50%。

如何解决目前民营养老院护工短缺的现状?对此,山东大学社会学专家张洪英认为,提高护工待遇、拓宽招聘渠道都是有效措施。“政府在购买公益性岗位的基础上,大规模、高频率地对养老护工进行免费培训,能够使整个护工队伍呈现年轻化和稳定性。”其建议,政府购买公益性岗位同时,养老院与卫校签订分配协议,可多层面使护工群体更受社会关注,提高其社会地位及收入。

（来源：齐鲁壹点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/49160>

来养老的越来越多找个护工越来越难

22 岁的许万蕾毕业于山东护理职业学院护理专业,2017 年 10 月来到祝甸社区养老院担任护工。他之前在一家医院当护士,为了找到更好的职业发展方向,自己便选择来养老院工作。除了乐意与老人打交道,护理专业毕业的许万蕾认为,养老产业是一个朝阳产业,发展前景巨大,“早投身,能够多积累点经验。”

“技术难度不大,刚上岗几天就熟悉了。”许万蕾介绍,养老院护工的工作对于护士出身的她来说,技术方面并没有多大挑战。“比如插尿管、胃管,怎么用搅拌机打饭才更营养,这些都是我教给其他护工去做。”

祝甸社区养老院实行 24 小时轮班制,许万蕾照看着六名老人,全部是失能、半失能老人。值班期间,

每隔一小时便巡查一次,随时料理老人的需求。来到老人旁边,他会习惯性地掀开老人的被子,检查老人的被褥是否潮湿、是否大小便、是否需要喝水进食等等。

“累倒是其次,主要是脏臭,得先过心理这一关。”许万蕾坦言,为老人换纸尿裤,清洗老人到处乱抹的大小便,这些活儿说起来容易,但真下手干的时候才知道并不那么轻松。“刚上班的那几天,遇到老人拉了,是真不想弄,但看着老人那么难受,还是硬着头皮做了。”

有时候老人闹情绪又吵又闹,像小孩子一样,这个时候许万蕾就得哄着。有的老人健忘,闹着要回家,经常在养老院内跑来跑去,许万蕾就在后面跟着,生怕老人摔倒、走丢。有时候老人发火,对许万蕾又打又骂,他也得捺着性子去劝说。

来养老院半年,许万蕾始终未曾向朋友、家人提及自己的工作。“如果他们知道了,就会说,年纪轻轻干这种伺候人的活干吗?”许万蕾称,目前养老行业发展缓慢,社会各界对养老院护工的工作认同感低。

“与其招来不理解和歧视,不如等自己干出一定成绩后给他们一个惊喜。”

大多都四五十岁 年轻护工留不住

采访中记者发现,由于工作强度大、社会地位低,再加上受到“保姆不是体面活”等陈旧观念影响,养老院内的护工几乎清一色都是中年以上年龄,大都在 40—60 岁,难觅年轻人的身影。

给老人穿衣、洗漱、擦身、喂饭……4 月 20 日早 8 点,与晚班交接完,郝美媚开始一天的工作。郝美媚今年 40 多岁,家在祝甸社区,走路 5 分钟就能到养老院。一年前,祝甸社区养老院开门营业,郝美媚成功应聘护工。养老院实行 24 小时轮班,干一天休一天,月薪 3500 元,郝美媚还算满意,但她也强调“这活儿,没爱心是坚持不下来的”。

郝美媚一天的护理工作从给 88 岁的刘金焕老人穿衣开始。接着,挨个伺候老人翻身、擦身、散步、换纸尿裤……一转眼就到了中午,她又开始给老人们喂饭,饭后又要拖地;下午得抽空给老人理发、刮胡子……“一整天基本上忙个不停,晚上老人们睡下了,才能休息一会儿。”

在祝甸社区养老院,20 多名护工大都四五十岁了,比例占到九成以上。为了提高职业素质,养老院特意组织了专业培训,护工全都获得了养老护理员职业资格证。“操作容易,难的是我们这么大年纪还得记那么多理论知识。”55 岁的护工刘芬说。

刘芬干护工这行已经 4 年了,这期间见到了许多人在养老院没干多久就走人,尤其是年轻人。他们对于刘芬这种大龄护工的吃苦耐劳程度感到惊讶,刘芬却觉得年轻人没吃过苦,所以受不了这个罪。“有的人是怕累,身体熬不住,有的人是怕脏,看到粪便就干呕。我总想自己以后老了的情况,慢慢也就觉得这份工作挺有意义的。”

(来源:齐鲁晚报)

健康管理

专家指出,医养结合要为老年人提供全链条健康支持

“我们的医养服务机构绝大部分还处在散户经营、拮据亏损的状态,医养服务还是一节节散乱的链条,一些关键链条还有缺失。”在 4 月 22 日举行的第十届清华养老产业高端论坛上,中国老年学与老年医学学会会长刘维林指出,医养结合中的“医”不仅仅是指医疗卫生,而应该是大健康,医养结合是综合性健康服务体系的构建,应该从疾病预防、健康管理、健康知识传播、健康体验,到医疗、

康复、护理、安宁疗护，全过程、全链条地给予老年人健康支持。

刘维林说，作为经济发展新常态下老龄经济重要的增长点，医养结合有市场、有商机，社会资本高度关注。但从效果看，对老年人的康复护理、医疗保健、临终关怀等持续性医疗、健康服务供给不足，人民群众获得感不强。

“在新的形势下，社会力量如何推进医养结合？政策如何为社会力量的进入提供支持和保障？如何提高医养结合对普通老年人的可及性？这些问题，亟须解答。”他说。

刘维林认为，要树立大健康理念，在更大的视野中理解和把握医养结合。医养结合是在全民追求健康，围绕健康养老需求的背景下提出的，医不等于医疗，也不仅仅是医疗卫生，而应该是大健康的医，应该是康养结合，是综合性健康服务体系的构建。所以，要维护老年人健康功能，需要立足生命全周期，从疾病预防、健康管理、健康知识传播、健康体验，到医疗、康复、护理、安宁疗护，全过程、全链条地给予老年人健康支持。

“在医养结合中要把居家生活老年人的健康促进作为重点。”刘维林指出，居家养老健康服务模式能减轻慢性病人压床经济负担，加快医院病床周转，减少医疗卫生资源浪费。对居家生活老年人而言，这一模式更符合其心理和情感需求。因此，针对居家生活老年人急需的医、养、护和心理慰藉等服务需求，对他们的健康进行支持和保障，探索并建立一个完善的居家养老健康服务体系是破解我国日趋尖锐的养老服务难题，提高居家生活老年人生命、生活质量的重要出路，也是促进健康老龄化的重中之重。

不过，推动医养结合，需要医疗卫生资源力量切实下沉。刘维林建议，首先要把基层社区卫生服务机构做实做强，在保证基本医疗服务前提下，拓展服务范围，建立家庭病床、开展上门服务、实行健康管理，主动适应并不断满足居家老年人的基本医疗和公共卫生服务需求。其次是完善分级诊疗制度，这样资源才能得到有效合理的利用。三是以医联体建设为突破口，破除财政投入、医保支付、人事管理等方面存在的壁垒，吸引二级以上公立医院的技术骨干和管理人才资源下沉基层，补上基层医疗卫生机构“软件”的短板。

“同时，积极发挥中医药在健康养老中的优势，在‘治未病’上下功夫。”他说，面对人口老龄化不断加快的趋势，中医药所具备的医疗、预防、保健等价值，与医养结合的内涵相吻合，中医药所具备的简单、便捷、廉价等优势，易被老年人认同和接受。中医注重治未病，通过调和阴阳、调畅情志、食疗养生等全方面综合调治，做到“未老先防”“未老先养”，在改善老年人健康状况、延缓衰老、提高老年人生活质量方面具有积极作用。

医养结合牵涉面比较广，涉及部门比较多，既需要顶层设计，也需要重点突破。以居家医疗卫生服务为例，存在基层医务人员力量不足、上门服务动力不足、社会力量参与不足等问题。“这些问题很具体，但要解决却不那么简单。需要有系统解决的思维，改革的思维，协调诸多政府部门，充分调动社会力量，运用市场机制、激励机制来解决。”刘维林说。

（来源：光明网）

华润大健康产业加速跨界营造理想人居

近年来，我国的健康产业快速增长，在不断增长的医疗、康养服务的需求催生下，华润大健康地产理想国项目在此大趋势下应运而生。

近日，华润对外公布大健康产业布局，将借势华润集团大健康地产战略高度、华润置地高端住宅营建水准、多业态资源整合实力，首度公开理想国“大健康地产+智能共享全覆盖”的全新无边界轻奢住宅产品。

集合康养资源打造大健康旗舰

据了解，大健康是华润集团的重要产业板块之一，也是华润集团今后的重点资源配置方向。

截至 2017 年底，华润集团旗下大健康板块营业额已经达到了 1750 亿港币，占集团总营业额的 28%。未来将以“医疗服务”和“康养服务”为其主营业的发展方向，搭建投资运营、健康小镇、健康基金和健康教育四大业务平台。

华润置地华北大区相关负责人对外介绍了华润大健康产业布局，并表示会集合集团相关资源优势与自身打造高端住宅的丰富经验，倾力巨制大健康地产旗舰。

面向消费升级跨界共建“理想”生活场

大健康产业的兴起，是国家的发展与全民生活品质的提升，当今社会是一个消费不断升级的时代，每个消费个体的消费行为已经不仅仅是购买一个商品或者服务，而是对源于对理想生活的热爱与向往。

华润携手网易严选，以“为大众提供高品质、高性价比商品的生活类精选品牌”为品牌愿景，首次披露了网易严选大平台背后的 2018 年全国消费大数据，从新消费时代出发，基于消费升级所带来的生活品质需求的大幅提升。并由此契机发布价值白皮书《理想生活报告》，以具有时代前瞻性的思考角度，为人们打开了一道通往高品质生活的理想捷径。

理想国营销相关负责人表示，将通过对品质住宅、康养中心、商务办公、幼龄教育等四大板块匠心打造，更加紧密的将全生命周期的所有需求无缝贴合。相信理想国在大健康产业的赋能下，能以健康生活营造、智能云端交互和消费者需求更加完美的结合，不断为人们的高品质生活打造理想人居产品。

（来源：新华网）

老年人听觉康复，老年性耳聋要不要佩戴助听器

中国老年人越来越多，听力障碍在老年人群中较普遍存在，而其受重视程度却远远不够，这就严重影响了他们(她)们的生活质量和身心健康，进而对家庭和社会带来很大的负面影响。

耳聋不可逆，耳鸣常相伴，首选助听器老年性耳聋最通常的症状是双侧缓慢进行性听力下降，首先是高音听力下降，随后低音听力下降。老年性耳聋不仅是内耳的退变，也是中枢系统的退变。因此患者不仅听力下降，言语辨别力也会随之下降，患者往往“只闻其声，不明其意”，并有重振现象(即低声听不见，高声嫌人吵)。老年性耳聋的另一症状是耳鸣，约 60%老年耳聋患者会伴有蝉叫样耳鸣，耳鸣情况可逐渐加重，严重者往往响得无法入睡，从而引起血压升高，烦躁抑郁等症状。

患老年性耳聋后，不少老年人盲目相信药物等各种“不靠谱”的治疗手段，花了时间和金钱不说，也耽误了治疗。其实，助听器是治疗老年性耳聋耳鸣的最优选择。

助听器无法让耳聋患者的听力恢复正常，但可以显著改善听的效果。耳聋患者佩戴助听器将享受到一系列好处。首先，将听得更清楚。在过去很长时间了，他们听不到声音，如鸟叫声、门铃声、风声及水流声，这些声音在佩戴助听器后都可能再次被聆听到。

听力损失患者不佩戴助听器危害极大，想必大家听到这一消息都十分震惊。那么听力损失患者不佩戴助听器有哪些危害呢？

老年人不佩戴助听器谨防老年痴呆

老人由于生理机能的衰退，听力系统机能也逐渐下降。有的老人因听力下降减少了与外界的交流

流，性情孤僻甚至痴呆，严重影响了老人的生活质量。因此，李主任建议老人应尽早佩戴助听器，不仅能够缓解听力损失程度、维持正常听力，又能避免老人美好的晚年。

双耳障碍者不佩戴助听器损失残余听力

佩戴助听器可听到声音的双侧耳聋病人都可以佩戴助听器。耳聋分为两大类：传统性耳聋与感音神经性耳聋。以上两种情况，均可通过不同性能的助听器佩戴提高听力。

单侧障碍者不佩戴助听器易损伤健耳听力

有些听障者认为单侧耳聋不用佩戴助听器，这是极端的。因为单侧耳聋不光会给生活带来不便，而且还会损失另一侧的听力。单侧耳朵在进行活动的同时会消耗更多的听力，该耳朵长期处于超负荷工作状态，时间久了会听力受损。应尽早到专业的验配中心测试听力，选配助听器。

（来源：千寻生活）

抢占新风口，佳合家美布局大健康产业

近年来，健康产业迅猛发展，在市场发展中的地位日益凸显，被称为“继 IT 产业之后的全球‘财富第五波’”。

从需求端来看，一方面，人们生活水平的不断提升，公众的自我保健意识不断提升，健康、养生保健等话题成为社会日常关注的焦点；另一方面，社会压力不断升级，人口老龄化的加速、全面二胎制度的放开、亚健康状态在中青年群体中的蔓延，均为大健康产业的发展带来巨大的增量市场空间。

从供给端来看，大健康产业自身的加速升级也带来良好的市场前景。据统计，我国健康产业在近几年的增速远超全球平均水平：2010 年至 2016 年，我国健康产业复合增长率高达 19.4%，是全球平均增速的 5 倍。以此为参照，我国大健康产业在 2020 年或将达到 10.5 万亿，发展前景无限。

需求的转变带动传统的健康产业模式的改变，围绕人的衣食住行、以“防、治、养”为主要产业体现的大健康产业，迎来“蓝海时代”。

投身大健康产业，推动产品多元化

在市场大潮的推动下，北京幽美生物科技有限公司以成为“亿万家庭健康守护神”为目标，充分把握大健康市场的发展机遇，立足大健康产业及分享经济的发展模式，打造大健康品牌——佳合家美，力图主动探索大健康产业的新模式，加快推动全民健康管理，为亿万家庭的生命提供健康防护保障。

据介绍，佳合家美寓意最佳的组合，让家人生活的健康、喜悦、幸福、美好。佳合家美选择大健康产业，源于对生命的尊重与敬佩。

佳合家美自成立之初，即致力于提供“为生命创造安全感”的产品，为亿万家庭提供全方位、全周期的健康服务，落实“健康中国”的国家发展战略，以推动大健康产品向多元化、操作简易化、功效全面化的方向发展。

为此，佳合家美聚集国内外的高端人才，积极探索成熟的产品体系，充分发挥在中医药及量子技术研究领域的优势，将中药与科技巧妙融合，凝练成活力霜、平衡霜等家庭健康养护产品，努力做到纯天然、无毒、无害、无激素，受到市场的一致好评。

目前，佳合家美已经推出系列健康产品：活力霜、平衡霜、能量水、黄金能量面膜……经营网络遍及全国 31 个省市，服务网络覆盖全国 900 多个城市。同时，声名也远播海外，产品惠及澳大利亚、西班牙、新加坡、马来西亚等国家和地区的用户，广受高品质人群的好评。

紧跟政策导向，稳步打造产业布局

公众的关注、市场的推动为大健康产业的发展提供了契机，近几年，国家政策的不断指引也为健康产业的发展提供了沃土。

2016 年 10 月，中共中央、国务院印发《健康中国‘2030’规划纲要》，提出“普及生活健康、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业”等五个方向的战略任务；2018 年 3 月 13 日召开的十三届全国人大一次会议上，“卫计委”更名为“卫健委”。健康行业的发展从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转移。

佳合家美立足于传统中医技术，以成为“亿万家庭健康守护神”为目标，始终践行“上医治未病”的中医经典理论，而“上医治未病”理论恰与“以治病为中心转变到以人民健康为中心”的理念不谋而合。

而作为大健康理念的践行者，佳合家美也始终紧跟政策的引导，进行专注而不懈的探索，并交出了优秀的答卷。世界健康产业大会被誉为“全球健康产业的最高级别盛会”，在 2018 年 4 月 8 日-10 日召开的第七届世界健康产业大会中，北京幽美生物科技有限公司斩获多项荣誉，佳合家美活力霜更是成为世界健康产业大会指定产品，获得诸多健康产业权威人士的认可。

企业作为不可或缺的社会经济组织，是推动“健康中国”战略的中坚力量，未来，佳合家美将以高度的责任感和紧迫感，从产品结构、技术水平和综合实力等多个方面持续发力，提高企业的核心竞争力，推动大健康产业的发展与创新，让更多家庭远离疾病，生活的更健康、更幸福。

（来源：太平洋财富网）

养老金融

首批养老目标基金答辩直击监管层发问投资策略

内容提要：次养老目标基金的答辩主要涉及两大方面问题：一是针对养老目标基金的投资这块问得比较细，比如怎么控制风险、如何展开投资等，这是主要问题；

此次养老目标基金的答辩主要涉及两大方面问题：一是针对养老目标基金的投资这块问得比较细，比如怎么控制风险、如何展开投资等，这是主要问题；另外一方面是针对投资者适当性展开了提问，要说明如何找到适合本基金特点的投资人，避免不太符合本金投资风险的投资人进来，这两类问题问得比较多。此外，产品方面也适当地关注了一下，比如关于产品的费率问题，他们建议研究一下国外同类产品的费率，对比下看看国内费率是否相比国外有点儿高，可以再降低一些。

上周内，多家首批上报养老目标基金产品的基金公司表示接到通知，将于 4 月 24 日起上评审会答辩。

据 21 世纪经济报道记者获悉，北上深等地多家基金公司确实已经在本周二进行了首轮答辩，这些公司主要是一些大型基金公司。

在此之前，养老目标基金产品于 4 月 11 日申报开闸，首批上报产品随后在 4 月 17 日获受理，如今又迅速启动了答辩，间隔仅仅为两周时间，足见养老目标基金审批推进之快。

不少业内人士预计，按照目前的推进速度，养老目标基金或将很快得以落地。其中，拥有社保、企业年金、基本养老保险管理资格的基金公司可能希望更大。

从基金公司的申报积极性来看，对养老目标基金的热情明显高于普通 FOF 产品，在第一批养老目

标基金提交注册申请后，近期已经又有一只养老目标基金开始申报。

答辩启动

4 月 23 日起，首批养老目标基金启动答辩。

来自上海、深圳、北京等地的多家基金公司相关部门向记者反馈，本周二已经进行了答辩，这些基金公司均是行业规模排名靠前的的大基金公司。

据一家 4 月 23 日参加答辩的基金公司相关人士介绍，对于养老目标基金产品的答辩要求，此前会里并没有明确提出需要哪些材料，但对公司整体实力较为看重，其公司在答辩前补充了很多公司的介绍资料，内容涉及各个方面，要求全面地反映公司的情况。

上述人士表示，公司非常重视养老金项目，目前一共上报了 3 只养老目标基金，其中 2 只为平衡型目标风险基金，1 只为目标日期基金，公司将按照国际惯例和主流产品设计方向，严格把控养老目标 FOF 的风险。

另外一位养老目标基金拟任基金经理也在 4 月 24 日参加了答辩。其所在公司目前申报了 2 只养老目标基金，均由其负责管理。

上述基金经理向 21 世纪经济报道记者透露，此次养老目标基金的答辩主要涉及两大方面的问题：一是针对养老目标基金的投资这块问得比较细，比如怎么控制风险、如何展开投资等，这是主要问题；另外一方面是针对投资者适当性展开了提问，要说明如何找到适合本基金特点的投资人，避免不太符合本金投资风险的投资者进来，这两类问题问得比较多。此外，产品方面也适当地关注了一下，比如关于产品的费率问题，他们建议研究一下国外同类产品的费率，对比下看看国内费率是否相比国外有点儿高，可以再降低一些。

据记者了解，目前尚有多家首批申报养老目标基金的公司目前未进行答辩，接下来还将继续开展答辩活动。有公司表示，将在本周四进行答辩，相关答辩人员目前已经前往北京。

多位受访者认为，养老目标基金的推进速度超出了预期，从当前的推进速度来看，养老目标基金很快有望落地。至于谁将饮得头啖，目前还是未知数。不过，不少业内人士预期，拥有社保基金管理资格、企业年金管理资格和基本养老保险基金管理资格的基金公司首轮获批的可能性更大，这些公司在运作养老金方面经验更为丰富。

目前，同时拥有三大养老基金管理资格的基金公司共有 11 家，分别是富国、华夏、博时、工银瑞信、嘉实、南方、广发、海富通、招商、易方达和银华。此外，国泰、大成、鹏华、汇添富和长盛拥有一到两个上述资格。

申报火热

自养老目标基金正式提上日程以来，基金公司就展现了极高的积极性，掀起了一阵申报热潮。

在 4 月 11 日养老目标基金开闸当天，共有 41 只产品集体上报，一共来自 20 家基金公司。其中，汇添富基金一口气上报了 4 只产品，华夏、南方、易方达、国泰等上报了 3 只。

在第一批养老目标基金提交注册申请后，银华基金在 4 月 19 日上报了市场上第 42 只养老目标基金。而后，4 月 23 日中国证监会官网显示，又一只养老目标基金——国投瑞银养老目标稳健配置 20 混合型基金中基金(FOF)提交了申请材料，目前的进度跟踪为“接收材料”。

华南某公募基金公司高管日前在接受记者采访时指出，FOF 包括养老目标基金是监管层较为重视的方向，必然是公募未来重点发展的方向。尤其是税收递延政策一年后有望将公募产品纳入的消息正式公布后，各家基金公司对养老目标基金的重视程度进一步提升。目前还只是第一批养老目标基金申报，未来会有更多产品出现。

值得一提的是，在养老目标基金的申报热潮背后，基金公司申报普通 FOF 产品的热情似乎有所下降。

某基金公司相关人士向记者透露，其公司之前申报了一只普通量化 FOF 产品，养老目标基金指引发布后，公司计划将该产品转为养老目标基金，不过由于养老目标基金在权益仓位上有一定的限制，例如封闭期在一年内的权益基金仓位不能超过 30%，因此公司重新更改了产品方案，目前还在等待会

里的审核。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/567/aid/49161>

中国太保:税延养老落地将助推养老保障三支柱做大做强

近日，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》(简称《通知》)，明确自 5 月 1 日起在上海市、福建省、苏州工业园区三地实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年，个人投保的话，投保人每月最高可税前抵扣 1000 元。

中国太保寿险健康养老事业中心相关负责人表示，《通知》的发布正式启动了我国税延养老保险政策试点，开启了保险行业健康养老业务发展的新里程。税延养老保险政策试点是党中央、国务院做出的重大战略决策和惠民工程，能够有效促进三支柱的发展壮大，增强养老保险体系的可持续性、满足个人多样化的养老需求、提高人民群众的养老保障水平。

“未富先老”是我国发展进程中无法回避的基本国情，老龄化进程的不断加速，给我国“多层次、混合型”养老保障体系的建设带来了严峻考验。目前，一支柱的基本养老保险制度承担了大部分的国民养老责任，二支柱的企业年金和职业年金经过十多年发展，正处于税收政策不断完善和各项制度逐渐发育的过程中，三支柱的商业养老保险总体呈持续稳健发展态势，但规模较小，覆盖面不足。在一支柱独大、二支柱逐渐完善的对比下，第三支柱发展严重滞后，导致我国三支柱养老保障制度框架难以发挥其应有的作用。

作为一家负责任的保险公司，中国太保始终积极参与国家关于税延养老保险政策的课题研究，经过多年积累与沉淀，公司对百姓的养老保障需求、对税延养老保险政策的承接工作有了更全面、深刻的认识。目前，中国太保已从产品、技术、人才、服务等多方面着手做好了相关准备，政策正式试点、公司获取相关资格后即可开展销售。

产品方面，中国太保根据相关监管部门的指导要求，充分发挥保险行业专业优势，设计了多元化长期稳健的养老保险产品体系，以满足老百姓多样性养老资产配置需求。税延养老产品设计将严格遵照政策要求：一是收益稳健。产品设计将最大限度控制风险、稳健投资、让利于民；二是长期锁定。产品管理将满足长期性要求，以更好地保障客户的退休生活；三是终身领取。保险姓保，先保障、后理财是其原则，是保险行业的根本价值所在。公司将基于生命表的数据基础，向客户提供多样化领取方式，包括终身和不短于 15 年的养老年金领取方案，供客户选择；四是精算平衡。产品设计时将充分考虑投资收益率、期望寿命、人口增长率、老龄化速度等因素，总体实现精算平衡。中国太保目前正在积极准备税延产品的相关工作，将以示范产品为准，报审最全产品类型以满足不同客户需求，待监管机构下发业务管理办法和示范产品后，及时上报产品，力争第一时间提供税延产品，供客户选择购买。

在技术与服务准备方面，中国太保将移动互联网、大数据等技术的创新与应用作为打造核心竞争力的重要手段，以技术促服务、降成本、优化客户感受，适配客户需求的不同场景，精简操作流程与环节，通过 PC 端、移动端等各种操作界面，为客户提供一站式、快捷的服务体验，实现税延养老保险产品买得到、服务好，确保国家政策普惠于民。中国太保还将从需求研究、数据积累和模型预测等方面提高精算技术能力，并进一步结合传统精算技术与大数据分析等技术，为老百姓提供运营稳健、安全高效的养老金产品管理服务。同时，致力于养老保障产品和服务供给并行，为购买者提供包括养老、护理、医疗、康复在内一揽子养老保障计划。

(来源：新浪网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/567/aid/49162>

基本养老保险独木难支专家建议夯实第一支柱降低养老费率

预期寿命的延长正在对养老金的充足性形成挑战。

随着老龄化程度的加深，高龄老人的照料成本也在不断攀升，仅靠政府发放的基本养老金将越来越难以保障老年生活的质量，健全三大支柱体系已经成为我国养老保险制度改革的不二之选。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥在近日举行的第十届清华养老产业高端论坛上表示，由于长寿所增加的日间照料开支是老年人日常生活成本的两到三倍，这还不包括老年人医疗、康复所需的费用，养老金的充足性将关系到高龄老人能否拥有更有尊严的生活。

杨燕绥表示，养老金的充足性必须依赖国家、单位、个人三大支柱共同努力。我国应尽快夯实基本养老金，将第一支柱费率降到 18%，为发展企业年金和个人养老金腾出空间。

从一枝独秀到独木难支

我国的养老保险制度由三个支柱构成：一是基本养老保险，二是企业年金和职业年金，三是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。

我国的养老保险制度长期以来都是基本养老保险一枝独秀。第二支柱企业年金启动 13 年，仅覆盖了 8 万多户企业、2300 多万职工，只占到企业参加养老保险人员的 6%。第三支柱在千呼万唤中将于今年 5 月 1 日起在全国三个地区试点税延型商业养老保险。

杨燕绥认为，进入深度老龄社会之后，我们不可能再靠增加年轻人的税收，加大企业负担来征收养老金。解决老年人养老金的充足性必须靠政府、企业、个人养老金三个支柱共同发力。

“从美国的数据可以看出，如果一个人能够成功拥有这三种养老金，退休之后替代率将是他退休之前的 102%。”杨燕绥说，这不是完全靠政府，还要靠职业生涯的积累以及个人的养老金理财。

政府所承担的基本养老金替代率的下降已经是全球的趋势。数据显示，1952 年国际劳工组织规定的养老金退休前收入替代率是 45%，到上世纪 60 年代，欧洲国家提到 60% 左右，现在又普遍降到 40% 左右，美国则一直保持在 30% 左右。

全球老龄化研究所去年发布的一份名为《新兴市场的自愿性养老金》的报告称，中国城镇职工养老保险替代率在 20 多年前达到近 80%，现在已经稳步下降。部分是因为个人账户层次在缴费时设计被赋予了一个远低于工资增长率的收益率。关于未来的退休者，替代率不太会比 50% 高出多少。

基本养老金替代率难以上升与老年居家照料成本逐步攀升形成的资金缺口，迫切要求我国加快发展第二支柱和第三支柱，以便人们在退休之后还能保持较为良好的现金流。

去年末，针对企业年金发展的种种困境，人社部、财政部印发了新的《企业年金办法》，采取更加有力的措施鼓励引导符合条件的企业建立企业年金。这一办法实施的效果还有待观察。

4 月 12 日，财政部、人社部等五部门联合印发《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，明确自 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。

这一文件的出台意味着我国养老保险制度运行 20 年之后“三支柱”体系终于完成了。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在两会期间表示，建立多层次社会保障制度，能减轻国家设立的基本社会保障制度的负担，提高企业的市场竞争力，有利于拉动内需和促进经济发展模式的转型。

与税优健康险试点每省选取一个试点城市相比，税延养老险试点范围较小，上海、福建、苏州这三个试点地区总体经济发展水平高，社会保障体系建设较为完善。这也从一个侧面表明税延商业险在全国推广会面临更大的困难。

夯实第一支柱降低养老费率

清华大学就业与社会保障研究中心从 2012 年起发布养老金发展指数，在过去四年间，养老金发展

指数的进步非常小。第一支柱过大、二三支柱弱小；企业费负过高、个人账户做空；结构性问题导致参保人积极性不高等都是影响养老金指数增长的因素。

杨燕绥表示，我国从年轻社会进入超级老龄社会一共只有 40 年的时间，一代人之间中国人口结构就发生了巨变，这么短的时间表使得我国不能再慢条斯理地进行改革，而是应“两步并作一步走”，在建立制度的同时也要调整结构。

调结构首当其冲的就是夯实基础养老金，基础养老金全国统筹和夯实缴费基数是夯实基础养老金的两大重要内容。

“虽然我国养老保险是 28% 的名义费率，但征缴上来的不到 16%。如果我们能把缴费基数夯实，只需 18% 的总费率就够了，这样就可以把企业 20% 的费率降 10%，企业负担将大幅下降。”杨燕绥说。

基本养老金费率过高也是企业年金难以发展壮大的重要原因。杨燕绥认为，如果把基本养老保险费率降到 10%，企业就会有更多的空间去做年金，这也将有助于缩小企业与机关事业单位人员养老金的差距。

（来源：第一财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/49163>

社会保障

山东：启动领取养老保险待遇资格“静默”认证

25 日，从省人社厅了解到，为有效防范养老金欺诈冒领案件的发生，切实维护社保基金的安全运行，省社保局联合省人力资源社会保障信息中心加大养老保险待遇领取资格认证力度，以推行社保经办服务三化建设为契机，25 日，启动全省“静默”认证。

据了解，“静默”认证是在养老保险待遇发放数据实现省级集中的基础上，两部门与省公安厅、省民政厅、省监狱管理局及相关银行等相关部门机构进一步建立联动认证工作机制，将全省领取养老保险待遇人员数据纳入比对范围，在不需要广大退休人员直接参与的情况下，与各部门分别采取信息比对的方式全面排查冒领待遇人员，疑似冒领人员信息由全省 17 市社保经办机构做进一步精准复核。

“静默”认证有四大特点。首先，人员覆盖面广，涵盖全省 17 市及省直管企业领取养老保险待遇人员，同步同时完成比对。

其次，数据应用层次高，省级数据改变了以往市级数据比对辐射区域较小易产生漏洞的局限。同时，认证效率高，部门之间点对点的批量比对方式，为各市实施精准认证节省大量人力、物力和时间成本。

此外，“静默”认证还有人性化特点，顺应民意，真正实现“让数据多跑腿”，不会引起退休人员反感和抵触情绪。

（来源：齐鲁晚报 作者：周国芳）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/49164>

黑龙江：哈尔滨市民大厦社保服务窗口有调整企业退休养老保险审批权限将

下放到区

哈尔滨市人社局市民大厦社保大厅服务窗口将进行优化改造，增设咨询服务区，调整部分服务窗口和等候区设置位置。

4 月 26 日至 28 日，施工改造期间

1.原社保大厅三楼 1-4 号医保待遇综合业务窗口，调至一楼征缴综合服务区 9-12 号窗口，提供待遇支付服务。

2.原社保大厅三楼 15 号失业保险待遇综合业务窗口，调至一楼征缴综合服务区 13 号窗口，提供咨询服务。

3.原社保大厅三楼 9 号机关事业养老综合业务窗口，调至一楼征缴综合服务区 14 号窗口，提供咨询服务。

5 月 2 日起

1.社保大厅三楼 1-6 号窗口，为医保待遇综合业务窗口。

2.社保大厅三楼 7-10 号窗口，为失业保险待遇综合业务窗口。

3.社保大厅三楼 11-16 号窗口，为机关事业养老综合业务窗口。

4.社保大厅二楼 53-54 号养老保险处企业退休审批窗口撤销，审批权限下放至各区人社局。

(来源：生活报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/49190>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问： 西彦华 苏 博

责任编辑： 赵艳芳

编辑： 王福达